



ЦЕНТР ПУБЛИС АЗИЯ



ПОЛЬСКАЯ ПОМОЩЬ

*Гражданин и государство  
в современном Кыргызстане  
Учебное пособие для вузов*



А. Дж. Мурзакулова

*Гражданин и государство  
в современном Кыргызстане  
Учебное пособие для вузов*

УДК 323/324  
ББК 66.2 (2Ки)  
М 91

*Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом КРСУ*

**Рецензенты:** профессор, чрезвычайный и полномочный посол КР  
Абдуразаков И.А.,  
д.и.н., профессор Акунов А.А.,  
к.и.н. профессор Машрапов Т.Т.,  
к.и.н. доцент Халанский И.В.

**Мурзакулова А. Дж.**

*Гражданин и государство в современном Кыргызстане.*

**М 91** Учеб.пос. для ВУЗов /Отв. Ред. Дятленко П.И. – Б.: Maxprint,-  
2012, - 116 с.

**ISBN 978-9967-26-616-2**

Настоящее издание осуществляется при поддержке  
Программы Польской Помощи в рамках проекта  
Центра Полис Азия  
«Школа гражданского образования»

В учебном пособии в доступной форме изложены основные темы курса «Гражданин и государство в современном Кыргызстане». Системно рассмотрены категории гражданственность, общество и государство. Особый акцент сделан на взаимосвязи государства и гражданина в современном Кыргызстане. Проанализированы такие стороны общественной жизни, как: демократизация, государственное строительство и гражданская ответственность. В тесной взаимосвязи изложены важнейшие проблемы гражданственности в политической и правовой плоскостях. Цель учебного пособия – формирование у читателей научного представления о роли гражданина в современном обществе и государстве.

Для студентов и преподавателей вузов, а также всех интересующихся вопросами взаимодействия гражданина, общества и государства.

М 0803010411-12

УДК 323/324

ББК 66.2(2Ки)

ISBN 978-9967-26-616-2

© Мурзакулова А.Дж., 2012

## Содержание

Введение .....	6
Тема 1. Кто такой гражданин? .....	9
Тема 2. Гражданин и государство в суверенном Кыргызстане .....	13
Тема 3. Современное общество Кыргызстана и роль гражданственности в нем .....	17
Тема 4. Краткий обзор государственного строительства Кыргызской Республики через призму конституционных реформ и эволюции института президента .....	22
Тема 5. Демократия: определение, условия и взгляды современных ученых.....	28
Тема 6. Государство как важнейший элемент политической системы общества. Разнообразие определений государства .....	33
Тема 7. Типология государств: форма правления .....	41
Тема 8. Типология государств: форма государственного устройства .....	49
Тема 9. Внутренние и внешние функции государства .....	54
Тема 10. Понятие аппарата государства. Органы государства и их классификация .....	58
Тема 11. Что такое гражданское общество? .....	69
Тема 12. Институт выборов в Кыргызстане .....	74
Тема 13. Политические партии в Кыргызстане .....	81

Тема 14. Этнокультурное многообразие в Кыргызстане: достижения и проблемы .....	87
Список сокращений: .....	96
Глоссарий: .....	97
Приложения .....	112

## ***Введение***

---

Проблема гражданского образования для Кыргызстана является актуальной задачей современной системы образования. Какой образ гражданина закладывается современными образовательными программами? Задавшись этим вопросом на стадии разработки настоящего учебного пособия, мы обнаружили, что в образовательном пространстве Кыргызстана крайне сложно найти на него ответ. За исключением редких попыток в нескольких учебных пособиях, широкой дискуссии в академической среде в отношении образа гражданина и значит, образа будущего страны не состоялось. В целях заполнения обозначенного пробела возникла необходимость создать отдельный курс, посвященный вопросам повышения гражданской компетентности.

Политические процессы последних десяти лет в стране обнажают множество проблем, связанных с формированием и становлением гражданского самосознания в Кыргызстане. На фоне усиливающейся тенденции фрагментации общества (на основе экономических: бедные-богатые, региональных: север-юг, межэтнических: «титульная нация» и «меньшинства»), все острее встает задача его консолидации. Какие концептуальные основания могут служить сердцевиной общественной консолидации? Как можно избежать конфликта идентичности? Через кого можно сформулировать импульс человеческому и государственному развитию? Согласно позиции, представленной в на-

стоящем учебном пособии, ответ – посредством формирования компетентного гражданина Кыргызской Республики.

Цель настоящего пособия – представить комплексное изложение основных составляющих гражданского образования, посредством проблемного подхода на такие его составляющие, как: гражданская самоидентификация, гражданин и государство, политическое устройство государства, система выборов и гражданская ответственность.

Настоящий курс предназначен для студентов младших курсов ВУЗов Кыргызстана. Курс рекомендуется в виде курса по выбору (КПВ), широко практикуемого в системе современного высшего образования.

Многие тематические разделы, являющиеся необходимой частью гражданского образования (например, права человека и пр.) не вошли в настоящее пособие в связи с тем, что в его разработке мы опирались на учебное пособие, подготовленное коллективом авторов при поддержке IFES для средних школ Кыргызстана. Это пособие на основе меморандума с Министерством образования было введено в качестве обязательного. Следовательно, настоящее учебное пособие для студентов учитывало наличие обязательного курса по граждановедению в средней школе и в своем контенте не повторяло базовые темы, изложенные ранее в школьной программе.

В качестве методических рекомендаций для преподавателей хотим отметить необходимость дискуссионного характера занятий по данному курсу. Темы в пособии раскрываются таким образом, чтобы ознакомить студентов с разнообразием как

концептуальных, так и практических примеров для каждой тематики. Следовательно, доминантой при создании дизайна занятия должна служить ориентация на такие форматы, как: дебаты, мини-презентации в группах, круглые столы, имитационные игры (например, по теме «Избирательная система»). В приложении даны примеры по составлению письменных заданий по курсу.

Автор выражает благодарность Программе Польской Помощи за возможность опубликовать настоящее пособие, редактору, рецензентам, коллегам за ценные комментарии и советы при подготовке настоящего пособия.



## Тема 1. Кто такой гражданин?

---

*«Гражданин - это тот, кто обладает достаточным объемом знаний о том, что соответствует его собственным интересам и о том, какой политический выбор позволяет ему обеспечить эти интересы лучше других»*

Даль Р. Проблемы гражданской компетентности

Как самостоятельная фигура политического процесса фигура гражданина в истории появилась сравнительно недавно. Гражданин и государство республиканской формы правления (в противовес монархиям) ознаменовали начало нового политического времени на Западе и Востоке с различным временным отрывом. Условно начиная со средневековых революций в Европе и продолжая арабской весной 2011 г<sup>1</sup>., политические изменения, основанные на протесте людей в отношении традиционной власти, приводили к формированию фигуры политически осознанной личности – гражданина.

Как правило, привычными субъектами политического взаимодействия выступают – государства, нации, общества, международные организации, лидеры стран (президенты, премьер-министры, монархи). В таких координатах власти человек,

---

<sup>1</sup> Арабская весна 2011 – условное название временного периода, пришедшего на весеннее – осенние месяцы 2011 г., в ходе которого произошла смена власти в ряде арабских государств: Ливия, Египет, Тунис и пр.

обладающий рядом юридических и личностных характеристик, определяющий свою связь с государством и обществом в определенных политических границах, именуется гражданином.

Существует ряд юридических характеристик, позволяющих определить человека в терминах гражданства.

*«Гражданство – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека».*

Авакьян С. Энциклопедия юриста

Таким образом, гражданин находится в тесном взаимодействии с государством и одним из фундаментальных прав, отличающим его, например, от подданного, выступает **обладание им права избирать и быть избранным**.

Однако в современности обладание формальными или юридическими характеристиками гражданина – это недостаточный показатель гражданственности. Как правило, большинство граждан, обладая юридическими характеристиками гражданственности, не обладают элементарными знаниями, гарантирующими минимальную политическую грамотность, что сказывается на их гражданской ответственности. Это приводит к высокой подверженности манипуляциям и неосведомленности, как в сфере реальной политики, так и в области отстаивания и защиты

своих прав. Следовательно, гражданин сегодня – это не только лицо, обладающее гражданственностью, но и фигура, способная осуществлять **политический выбор и нести гражданскую ответственность за свой выбор**. Этот выбор (главы государства, политической партии, народного представителя – депутата и пр.), по сути, должен быть направлен на обеспечение гражданских интересов.

Проблема компетентного гражданина, способного осуществлять и отстаивать свой политический выбор, является общей не только для молодых государств, но и для стран, имеющих достаточно длительную демократическую традицию гражданственности. В современный век развития высоких технологий, социальных сетей, интернета и массовых коммуникаций все острее встает задача повышения политической компетентности граждан.

В идеале гражданин Кыргызстана должен обладать следующими характеристиками:

- Не отдавать свой избирательный голос вне своего личного выбора;
- Уважать и следовать законам Кыргызской Республики и требовать их исполнения;
- Уважать права и свободы человека вне зависимости от его происхождения, этнической, религиозной и расовой принадлежности;
- Контролировать государственные институты на предмет выполнения ими своих обязательств;
- Быть информированным.

***Вопросы для размышления:***

1. Как можно проявлять свою гражданственность?
2. Кого Вы могли бы назвать в качестве примера для граждан Кыргызстана?
3. Какими качествами должен обладать гражданин?
4. Как может повлиять компетентный гражданин на эффективность деятельности государства?

***Рекомендуемая литература для чтения:***

1. Даль Р. Проблемы гражданской компетентности Электронная библиотека Гумер URL: [http:// www.gumer. info/ bibliotek\\_Buks /Polit/dal/pr\\_gra.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/dal/pr_gra.php)
2. Аронсон Э., Пратканис Э. Р. Эпоха пропаганды: Механизмы убеждения, повседневное использование и злоупотребление // Электронная библиотека Гумер URL: [http://www. gumer. info/ bibliotek\\_Buks/Psihol/EpochProp/11.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Psihol/EpochProp/11.php)

## **Тема 2. Гражданин и государство в суверенном Кыргызстане**

---

Отношения государства и граждан в Кыргызстане складывались сложно и порой драматически. Мартовские события 2005 г., 7 апреля 2010 г., Ошские события 1990 г. и 2010 г., Ак-сыйская трагедия 2002 г. и многие другие конфликты показывают многосложность взаимодействия государства и гражданина в Кыргызстане.

Основной особенностью их взаимодействия выступают системные изменения начала 1990-х годов. Эти процессы положили начало *трансформации культуры взаимодействия государства и гражданина*: от наследия советского прошлого к новым контурам гражданственности. В течение двадцатилетней истории суверенитета в республике происходил поиск новых ценностей и правил взаимодействия между обществом и государством. Две культурные традиции определяют взаимодействие государства и гражданина:

- **Патерналистическая культура** взаимоотношений: государство как отец гражданина, дающий ему культурные, идеологические и пр. ориентиры жизнедеятельности, контролирующей его экономическую деятельность.

- **Либерально-демократическая культура** взаимоотношений: гражданин как самостоятельный от государства индивид, осуществляющий контроль над деятельностью государства.

Первая традиция присуща государствам с тоталитарной и авторитарной (полуавторитарной) формой правления, наряду с

теми государствами, в которых сохранились монархии. Вторая характерна для государств с демократической формой правления, где есть развитые институты гражданского общества, политические партии и независимые СМИ.

Основные коммуникационные действия между гражданином и государством происходят в период: волеизъявления граждан – выборы, референдумы; получения государственных услуг – бюджетное образование, здравоохранение; реализации социальных обязательств – выплата пенсий, пособий и пр., а также информирования граждан – информационная политика государственных СМИ. В зависимости от характера исторической и политической традиции в конкретном обществе можно сформировать различные модели поведения гражданина и государства, как например:

1. Гражданин, лояльный государству – солдат государства, который должен быть его патриотом, следовать инициативам представителей власти и по умолчанию поддерживать решения, принимаемые государством.

2. Гражданин – критик государства, компетентная личность позволяющая улучшить государственную систему, распознающий проблемы государственной системы и ее изъяны. Он при помощи своей активности изменяет систему к лучшему.

Следовательно, в своем взаимодействии гражданин и государство влияют друг на друга. Компетентный гражданин способен прямо или опосредованно влиять на качество принимаемых государственными институтами решений. В то же время лояльный гражданин принимает решения, принимаемые на уровне

государственных институтов, как данность и не предпринимает активных шагов, направленных на их улучшение.

В современном Кыргызстане еще не сформировался единый тип взаимоотношений государства и общества, во многом эти отношения обусловлены конкретной политической ситуацией в стране. Также следует отметить, что формирование новых институтов власти в начале 1990-х гг. привело к тому, что голос государства (посыл государства) был слабым и, как результат, было слабое присутствие государства в общественных и экономических отношениях.

Как следствие, слабость государственного регулирования многих сфер жизни общества и, в первую очередь, экономики привели к тому, что граждане нового государства выживали самостоятельно, не надеясь на государственную поддержку. Это привело к негативным следствиям как в сфере падения авторитета государственных институтов власти (в некоторых аспектах произошло резкое понижение их статуса), так и в тенденции фрагментации общества по региональным, этническим и пр. принципам. Все эти условия во многом тормозят формирование подлинно консолидированной общности граждан страны.

***Вопросы для размышления:***

1. Проанализируйте, каков Ваш личный опыт взаимодействия с государством?
2. Во взаимодействии с какими государственными институтами Вы ощущаете свою гражданственность?

3. Как бы Вы охарактеризовали отношения между гражданином и государством в Кыргызской Республике?

***Рекомендуемая литература для чтения:***

1. *Акаева Б.* Цветы зла. О так называемой «тюльпановой революции» в Кыргызстане. – М.: Международные отношения, 2006.
2. *Исаев К.* «Восток – дело тонкое», или лицо кыргызской власти глазами очевидца. – Бишкек ОсОО «ТАС», 2006.
3. *Князев А.* Государственный переворот 24 марта 2005 г. в Киргизии. Изд. 2-е, исправл. и доп. – Бишкек, 2006.
4. *Мадылбай Т.* Мартовская революция 2005 года // ИА Акипресс URL: <http://www.akipress.org/kghistory/news:9921>
5. *Назаралиев Ж.* Движение масс или стихия толпы (Правда о кыргызской революции 2005 г.). – Бишкек, 2006 .



### ***Тема 3. Современное общество Кыргызстана и роль гражданственности в нем***

---

Кыргызстанское общество – это объединение (совокупность) граждан Кыргызской Республики вне зависимости от их этнической, религиозной, расовой и пр. принадлежности и фактического места проживания. Гражданственность как один из видов самоидентификации человека зависит, прежде всего, от личного выбора того, как конкретная личность ощущает свою ответственность и взаимосвязь с государством и обществом.

История становления и развития кыргызстанского общества, как и многих других обществ, связана со сложными историческими процессами. Основной толчок развитию кыргызстанского общества дали грандиозные исторические события начала 1990-х гг. – распад СССР и провозглашение 31 августа 1991 г. независимости Кыргызской Республики. За сложный двадцатилетний период становления государственности в общественных отношениях происходил поиск новой гражданской идентичности, процесс осознания себя гражданами Кыргызстана.

Как показывает ряд социологических исследований, не всегда населения Кыргызстана идентифицирует себя в качестве граждан, хотя имеет место тенденция роста числа людей определяющих свою идентичность в терминах гражданственности. Здесь необходимо учитывать, что Кыргызстан является относительно молодым государством и перед страной и гражданами стоит ряд основополагающих задач:

- Формирование единой гражданской культуры и ценностей, формирование общего «мы»;
- Устойчивое следование принципам демократии, прав и свобод человека;
- Усиление гражданской компетентности и политической грамотности;
- Повышение информационных навыков граждан.

Наряду с перечисленными направлениями также стоит задача фиксирования общего настоящего и прошлого. В этом отношении, как отмечает ряд исследователей, ни одна социальная система, которую мы называем обществом, не является полностью самостоятельной или независимой. Кыргызстанское общество в свою очередь имеет корни и ряд культурных взаимосвязей с тюркской, арабской и персидской цивилизациями, советской и российской культурой, в новейшее время обозначился транзит ценностей западной, и в частности, американской культуры. Таким образом, кыргызстанское общество не является особенным, и, как все современные общества, имеет множественный набор культурных, исторических корней и взаимосвязей.

В то же время для того, чтобы состояться в качестве кыргызстанского общества, социальная система должна обладать своим собственным внутренним «центром тяжести», то есть в ней должна быть своя культура гражданственности. Единые взгляды на ценностные составляющие гражданственности в кыргызстанском обществе пока только складываются. Согласно некоторым взглядам, эти ценности должны исходить из кыргыз-

ской этнической культуры, согласно другим, необходимо ориентироваться на исламские ценности, также есть мнение, что акцент нужно делать на международном опыте, то есть инкорпорировать ценностные ориентиры всех социально-культурных групп населяющих республику.

*Общества – обладают общей всеобъемлющей системой власти, срабатывающей и проводящей в жизнь правила и нормы, ликвидирующей или улаживающей конфликты.*

Шилз Э.

Общество и общества:  
макросоциологический подход

Несмотря на это, роль гражданственности в кыргызстанском обществе постепенно возрастает. Общественно-политические события 25 марта 2005 г. и 7 апреля 2010 г. ярко демонстрируют формирование политически мобильного гражданина. Однако роль гражданственности в обществе еще недостаточно высока для обеспечения модернизационных перемен в общественно-политической жизни страны.

К сожалению, местами действуют течения, направленные на фрагментацию общества, которые в своей основе препятствуют формированию единой культуры гражданина. Среди таких течений: регионализм (деление на выходцев с юга и севера), трайбализм (принадлежность к определенной родо-клановой структуре), этнический национализм (разделение людей по этническому признаку). Для развития культуры гражданственно-

сти в обществе необходима общественная оценка негативного влияния обозначенных течений. Это приведет к консолидации общества и повышению его эффективности в построении своей государственности. Поэтому крайне важно предпринимать действия в области формирования и продвижения консолидирующих символов общества на основе развития культуры гражданственности и уважения законов Кыргызской Республики.

***Вопросы для размышления:***

1. Охарактеризуйте общество, к которому Вы себя относите, какие ценности есть в нем?
2. Ощущаете ли Вы себя гражданином Кыргызской Республики?
3. Какие основными характеристиками должен обладать гражданин КР на Ваш взгляд?
4. Существуют ли, по вашему мнению различия между интересами общества и личности (гражданина) в Кыргызстане? Почему?

***Рекомендуемая литература:***

1. Горборукова Г.Л. Уровни гражданской и этнической идентичности в современном Кыргызстане // Вестник АУЦА №1(9) – 2009. С.51-58
2. Иманалиев К.К. Глобализация и национальная идентичность // Вестник КРСУ. Том 9. Вып. №1.

3. Настроения страны. Результаты социологических исследований МРИ 2001-2011 гг. // Официальный сайт МРИ, URL: <http://iri.kg/projects>
4. Мадылбай Т. Кыргызстан в 2005-2010 годах // ИА Акипресс <http://www.akipress.org/kghistory/news:10021>

#### **Тема 4. Краткий обзор государственного строительства Кыргызской Республики через призму конституционных реформ и эволюции института президента**

---

*«Для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, государственного учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную – избранную народом и призванную выработать стратегию развития общества путем принятия законов; исполнительную – избираемые или назначаемые должностные лица, занимающиеся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью; и судебную – выступающую гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных».*

Шарль Монтескье

С провозглашением независимости 31 августа 1991 г. Кыргызстан в конституционном строительстве сделал акцент на доминировании в государственном управлении института Президента. Первая Конституция Кыргызской Республики создавалась в 1992-1993 гг. для придания легитимности новой независимой

стране. При определении функций и полномочий главы государства депутаты легендарного парламента (первый парламент страны, который был распущен в 1993 г. после на волне политического скандала вокруг золотого запаса и поставок золота в Швейцарию) закрепили в основном законе механизм «сдержек и противовесов» трех ветвей власти. И изменения, направленные на дисбаланс данного механизма, были поэтапно внедрены в ходе конституционных реформ в 1996, 1998, 2003, 2006 (в ноябре и декабре) и 2007 годов. Это привело к откату от демократических принципов государственного устройства и создало условия для постепенного перехода к семейно-клановой системе управления государством.

К началу 2008 г. в Кыргызстане было создано суперпрезидентское правление, в котором неформальные структуры управления – так называемая «семья» и ближайшее окружение президента – взяли верх над официальными государственными институтами. В общественно-политической жизни стали утверждаться и восприниматься как норма крайне негативные тенденции: коррупция, nepотизм, регионализм, клановость, политическая и экономическая монополия президентской «семьи», криминализация власти, подавление свободы слова и жестокое преследование инакомыслия и оппозиции. Как отмечает эксперт по конституционному праву М. Укушев: «Власть осуществлялась на основе неконституционных механизмов управления, которые базировались на следующих трех явлениях: 1) подчинение деятельности органов государственной власти, правоохранительных органов, судов, органов местного самоуправления

политическим и экономическим интересам правящей «семьи»; 2) криминализация общества, т.е. проникновение представителей преступного мира во власть, усиление влияния преступного мира в политической и экономической сферах, вовлечение преступности в решение политических вопросов и т.д.; 3) отчуждение народа от власти, т.е., отстранение граждан от реальных рычагов формирования органов государственной власти и контроля над ними».

В конце 2009 г. была инициирована конституционная реформа, целью которой стало закрепление механизмов наследования президентской должности за представителями правящего клана. Тем самым, власть выразила намерение упразднить фундаментальное право граждан на участие в формировании органов власти и контроля над ними. Эти факторы послужили спусковым механизмом для смены власти в результате событий 7 апреля 2010 г.

Попытки узурпировать власть через доминирование института президента в итоге привели к кризису всей системы власти. Временное Правительство, взявшее на себя руководство страной в переходный период, вынесло на референдум 27 июня 2010 г. принципиально новый проект Конституции с парламентской формой правления.

В Конституционной реформе 2010 г. целью основных политических игроков было свести роль Президента к функциям своеобразного «государственного нотариуса». Однако это стремление не соответствовало задачам выхода из политического кризиса, поскольку слишком слабые президентские пол-



номочия могли привести к обратному перекосу, чрезмерному усилению законодательной или исполнительной ветвей власти. В конечном варианте Конституции была сделана ставка в сторону более «весомого» института Президента, по сравнению с классическими парламентскими республиками.

Новая Конституция Кыргызской Республики, принятая гражданами на референдуме 27 июня 2010 г., значительно изменила правовой статус, функции и полномочия Президента по сравнению с редакцией Конституции от 21 октября 2007 г. Так, у Президента исключены такие основные функции, как:

1. высшее должностное лицо Кыргызской Республики (пункт 1 статьи 42 Конституции от 21 октября 2007 г.)

2. гарант Конституции, свобод и прав человека и гражданина (пункт 2 статьи 42);

3. определение основных направлений внутренней и внешней политики государства;

4. принятие мер по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики (пункт 3 статьи 42);

5. обеспечение единства и преемственности государственной власти, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, их ответственность перед народом (пункт 3 статьи 42).

6. право законодательной инициативы (статья 64).

Конституция 2010 г. строго ограничивает рамки полномочий Президента во избежание практики расширения их путем принятия законов и подзаконных нормативных правовых актов, которое широко использовалось прежней властью: например, в

Конституции в редакции от 21 октября 2007 г. содержалась норма о том, что «Президент осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами». В действующей Конституции указанная норма была заменена на новый принцип: теперь Президент осуществляет полномочия, предусмотренные Конституцией.

Вместе с тем, функции, полномочия и роль Президента при новой Конституции не следует недооценивать. У Президента Кыргызстана имеются достаточные полномочия и инструменты влияния на выработку и проведение внутренней и внешней политики государства, которые заложены напрямую в нормах Конституции.

Новая Конституция определила Президенту следующие основные функции:

1. является главой государства (часть 1 статьи 60);
2. представляет и обеспечивает верховенство власти народа (пункт 1 статьи 3),
3. олицетворяет единство народа и государственной власти (часть 2 статьи 60)
4. является Главнокомандующим Вооруженными Силами КР (часть 8 статьи 64);
5. представляет КР внутри страны и за ее пределами (пункт 1 части 6 статьи 64).

Президент КР обязан занимать принципиальную позицию по отношению к действиям и решениям парламентского большинства в Жогорку Кенеше и сформированного им Правительства, сохранять самостоятельность и независимость при испол-

нении функций главы государства и связанных с данным статусом своих полномочий. Согласно Конституции парламентское большинство в Жогорку Кенеше и Правительство Кыргызской Республики обладают значительными полномочиями, Президент же не сможет вмешиваться в их деятельность. Но в спорных ситуациях именно Президент должен выступать арбитром в урегулировании спорных вопросов (политических кризисов).

***Вопросы для размышления:***

1. К каким последствиям может привести доминирование одной из ветвей власти, на Ваш взгляд?
2. На какие особенности необходимо обращать внимание при реформировании Конституции и вашего участия на референдумах?
3. Какие результаты функционирования института президента в Кыргызстане?

***Рекомендуемая литература:***

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая на всенародном референдуме 27 июня 2010 г.
2. Исакова Г. Выборы и демократия в Кыргызстане: конституционный дизайн президентско-парламентских отношений. Бишкек, 2003.

## **Тема 5. Демократия: определение, условия и взгляды современных ученых.**

---

*Демократия – это система отношений между гражданином и властью. Ключевой элемент демократии – полноправие граждан.*

К. ШМИТТ

В истории известны разнообразные примеры ограничения в правах граждан по признакам возраста, пола, общественного статуса, расы, грамотности, владения собственностью, уплаты налогов и т. д. Исключение данных ограничений и придание права быть избранным и избирать всему взрослому населению страны является стержнем современной демократии. По определению видного ученого, теоретика демократии К. Шмитта современная политическая **демократия есть система управления, при которой власти отвечают перед гражданами за свои действия в общественной сфере, а граждане реализуют свои интересы через конкуренцию и взаимодействие своих выборных представителей.**

Демократия является ключевым понятием в современной политике. Отметим, что демократия не сводится к некоему набору институтов (выборы, политические партии, независимые СМИ и пр.). Как отмечает К. Шмитт, конкретная форма демократии в конкретной стране зависит от социально-экономических

условий, от традиционной структуры государства и принятой политической практики и это не значит, что одно государство является более демократичным, чем другое, - они просто демократичны по-разному.

*Современная демократия — это сложнейшая сеть институтов с многообразными каналами представительства и центрами властного принятия решений. Ее главнейшая составляющая — гражданство (citizenship) — не сводится лишь к периодическому голосованию на выборах. Гражданство может выразиться и во влиянии на подбор кандидатов, и в участии в ассоциациях или движениях, и в обращении к властям, и в «нестандартных». («unconventional») акциях протеста и т.д.*

Ф. Шмиттер

Размышления о гражданском обществе  
и консолидации демократии

URL:[http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Hrestom/31.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Hrestom/31.php)

Существует минимальный набор требований, который позволяет называться демократической той или иной политической модели, Роберт Даль назвал следующие условия, необходимые для существования современной политической демократии (или, по Р. Далю, "полиархии"):

- Контроль за решениями правительства конституция возлагает на выборных официальных лиц. Эти официальные лица периодически избираются в ходе честно проводимых выборов, исключающих по возможности всякое принуждение;

- Всё взрослое население имеет право выбирать официальных лиц и имеет право претендовать на выборные должности;
- Граждане имеют право выражать свое мнение, не опасаясь преследования по политическим мотивам;
- Граждане имеют право получать информацию из альтернативных источников. Альтернативные источники информации находятся под защитой закона;
- Граждане имеют право создавать относительно независимые ассоциации и организации, включая политические партии и группировки по интересам.

К этому перечню К. Шмитт добавляет два условия, которые являются важными в контексте современного состояния отношений власти:

- Избранные народом официальные лица должны иметь возможность осуществлять свои конституционные полномочия, не подвергаясь противодействию (даже неформальному) со стороны невыборных официальных лиц. Демократия оказывается в опасности, если военные либо сотрудники государственных учреждений или предприятий имеют возможность действовать независимо от выборных руководителей и тем более накладывать вето на решения народных избранников;
- Государство должно быть суверенным и действовать независимо от политических систем более высокого уровня. Этот вопрос весьма существен, даже если внешнее воздействие исходит от государства с демократической конституцией, а внут-

решение власти способны в той или иной мере противостоять ему.

Как и любая другая система, демократия зависит от носителей власти - людей, играющих особую роль в управлении и наделённых по закону распорядительной функцией. Нормы, определяющие легитимные способы прихода к власти, и ответственность управляющих за свои решения, отличают демократическую систему от недемократической.

В то же время, несмотря на то, что периодические выборы очень важны для демократической системы, они всего лишь позволяют гражданам отдать предпочтение одной из стратегий, предлагаемых политическими партиями. В период же между выборами граждане могут воздействовать на государственную политику посредством иных институтов: объединений по интересам, общественных движений, профессиональных союзов. Все эти формы являются составными частями демократической практики.

*«Демократические свободы должны также способствовать развитию коллективного сознания граждан, пониманию ими общих нужд и принятию решений - без расчета на каких-то властителей».*

К. Шмитт

### ***Вопросы для размышления:***

1. Какая связь между гражданственностью и демократией?
2. Какие основные сложности на пути построения демократии?
3. Какими средствами, на Ваш взгляд, можно развивать демократию?
4. Является ли демократия обязательным условием развития?
5. Какие действия гражданина могут привести к усилению/ослаблению демократии в государстве?

### ***Рекомендуемая литература для чтения:***

1. Арон Р. Демократия и тоталитаризм // Электронная библиотека Гумер URL:  
[http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Aron/09.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Aron/09.php)
2. Карл Т., Шмиттер Ф. Что есть демократия? // Электронная библиотека Гумер URL:  
[http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Article/karl\\_dem.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Article/karl_dem.php)
3. Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века. – М., 2003.
4. Шумпетер Й. Капитализм, социализм и демократия. - М., 1995.
5. Даль Р. Введение в теорию демократии. - М., 1992.
6. О'Доннелл Г. Делегативная демократия // Электронная библиотека Гумер URL:  
[http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Article/donn\\_del.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Article/donn_del.php)



**Тема 6. Государство как важнейший элемент политической системы общества.**

**Разнообразие определений государства**

---

*«Государство есть воплощение права в обществе»*

Брокгауз-Ефрон

*«Государство — аппарат насилия в руках господствующего класса»*

В. Ленин

*«Государство – монополия на осуществление насилия»*

М. Вебер

*«Государство – результат общественного договора между самостоятельными, независимыми друг от друга индивидами»*

Жан-Жак Руссо

Государство — это особая форма организации общества, действующая на ограниченной территории. Государство обладает определёнными средствами и методами применения власти внутри общества, устанавливает определённый порядок взаимоотношений между членами общества, и вовлекает в

свою деятельность всё население на установленной территории.

Существует множество определений государства, при этом в зависимости от исторического периода они существенно изменялись (например, взгляды на институт государства античных философов исходили из политической реальности того времени и мало применимы к пониманию современного государства). Известный немецкий ученый Макс Вебер предложил одно из популярнейших на сегодняшний день определений государства, посредством выделения его основной задачи на осуществление монополии на насилие (англ. *monopoly on violence*, нем. *Gewaltmonopol des Staates*). В данной концепции, изложенной М. Вебером, в книге «Политика как призвание и профессия», он обратил внимание на то, что государство невозможно определить социологически в терминах его целей или того, что оно делает, поскольку невозможно исторически показать, что какая-либо конкретная задача или функция специфична для государства. Поэтому, согласно М. Веберу, четко очерченный признак государства следует искать в средствах, которые оно использует. Таковым, легитимное использование которого признаётся только за государством, является насилие (наличие репрессивного аппарата полиция, армия, службы национальной безопасности и пр.).

М. Вебер считает монополию на насилие специфической функцией, которую не могут нести другие организации и общественные институты. Отсюда монополия на насилие выступает

для него критерием выделения государства как особой организации и особого института:

*Современное государство есть организованный по типу учреждения союз господства, который внутри определенной сферы добился успеха в монополизации легитимного физического насилия как средства господства и с этой целью объединил вещественные средства предприятия в руках своих руководителей, а всех сословных функционеров с их полномочиями, которые раньше распоряжались этим по собственному произволу, экспроприировал и сам занял вместо них самые высшие позиции.*

Вебер М.

Политика как призвание и профессия  
// Вебер М. Избранные произведения. М., 1990.

Приведем в качестве примера разнообразие определений государства:

Государства — это «особая организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуж-	Страна, находящаяся под управлением политической организации, осуществляющей охрану её экономической и социальной структуры.	«Государство — это специализированная и концентрированная сила поддержания порядка. Государство — это институт или ряд институтов, ос-
---	--	--

<p>дения, выражающая волю и интересы господствующего класса или всего народа.</p> <p><i>Общая теория права и государства: Учебник. Под ред. Лазарева В. В. - М., 1994. - С.23</i></p>	<p>Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова — 4-е изд., дополненное. — М.: Азбуковник, 1999. — 944 с.</p>	<p>новая задача которых (независимо от всех прочих задач) — охрана порядка. Государство существует там, где специализированные органы поддержания порядка, как, например, полиция и суд, отделились от остальных сфер общественной жизни. Они и есть государство»</p> <p>Геллнер Э. Нации и национализм / Пер. с англ. — М.: Прогресс, 1991. - С.28</p>
<p>«Государство есть особая достаточно устойчивая политическая единица, представляющая отделённую от населения организацию власти и администрирования и претендующая на верховное право управлять (требовать)</p>	<p>«Государство — это независимая централизованная социально-политическая организация для регулирования социальных отношений. Оно существует в сложном, стратифицированном обществе, расположенном на определённой территории и состоящем из</p>	<p>«Государство есть машина для угнетения одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы»</p> <p>Ленин В. И., Полное собрание сочинений. - 5 изд. - Т. 39. - М.: Политиздат - С. 75</p>

<p>вать выполнения действий) определёнными территориями и населением вне зависимости от согласия последнего; имеющая силы и средства для осуществления своих претензий»</p> <p>Гринин Л. Е. 1997. Формации и цивилизации: социально-политические, этнические и духовные аспекты социологии истории //Философия и общество. - № 5. - С. 20</p>	<p>двух основных страт — правителей и управляемых. Отношения между этими слоями характеризуются политическим господством первых и налоговыми обязательствами вторых. Эти отношения узаконены разделяемой, по крайней мере, частью общества идеологией, в основе которой лежит принцип реципрокности»</p> <p>Claessen H. J. M. 1996. State // Encyclopedia of Cultural Anthropology. Vol. IV. - New York. — P.1255</p>	
---	---	--

Многообразие определений государства, как было отмечено выше, во многом исходит как от теоретико-идеологической позиции авторов, так и от конкретных политических реалий, которые сопровождают рождение того или иного понятия. Наряду с существованием множества определений государства, есть не менее разнообразный перечень его признаков, которые помогают определять общности, организованные в качестве государства.

### ***Признаки государства:***

- Публичная власть;
- Наличие организационных документов (в которых изложены цель создания и задачи государства, например: Конституция);
- Система органов, отвечающая за управление и планирование;
- Нормативная система регулирования отношений – система права;
- Государственная (политическая и внешнеполитическая) и хозяйственная деятельность (экономика) ;
- Собственная денежная система;
- Налоговые сборы;
- Государственная казна;
- Территория и население;
- Наличие организаций, обеспечивающих безопасность: охрана правопорядка, вооружённые силы,
- Суверенитет (в данном случае трактуется как: способность государства выступать в международно-правовом поле как признанное другими государствами юридическое лицо);
- Государственные символы.

Эти признаки не являются исчерпывающими и могут дополняться или убывать при рассмотрении конкретного случая. В то же время существует ряд государств, обладающих большинством перечисленных признаков, но являющихся не признанными государствами.

Такое разнообразие определений государства, как и его признаков, свидетельствуют о неповторимости и специфичности самоорганизации общества в государственной системе. На это влияет ряд факторов: история и социально-культурные особенности, традиция гражданственности и государственного строительства, влияние соседних обществ/государств и пр. В современных международных отношениях признание государства в качестве субъекта международных правоотношений определяется его способностью стать членом авторитетных международных организаций.

***Вопросы для размышления:***

1. В чем принципиальные различия между разнообразными определениями государства?
2. С чем связано, на Ваш взгляд, разнообразие терминов государства? Какое из перечисленных определений является наиболее точным, почему?
3. Какие непризнанные государства Вы знаете, и насколько они соответствуют перечисленным признакам государства?
4. Какие признаки государства, на Ваш взгляд, можно дополнить?

***Рекомендуемая литература для чтения:***

1. Вебер М. Политика как призвание и профессия // Вебер М. Избранные произведения. М., 1990.

2. Ильин И. Об органическом понимании государства и демократии // Электронная библиотека Гумер URL: [http://www.gumer.info/bogoslov\\_Buks/Philos/Ilin/Org\\_Ponim.php](http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Philos/Ilin/Org_Ponim.php)
3. Лелюхин Д., Любимов Ю. Государство в истории общества (к проблеме критериев государственности). Изд. Институт востоковедения РАН, М. 2001.
4. Маритен Ж. Человек и государство // Электронная библиотека Гумер URL: [http://www.gumer.info/bogoslov\\_Buks/Philos/Mariten/\\_01.php](http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Philos/Mariten/_01.php)
5. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М. 2001.



## ***Тема 7. Типология государств: форма правления***

---

Типология государств тесно связана с понятием формы государства. Особенности каждого конкретного типа государства устанавливаются на основе анализа его организационного устройства и методов осуществления государственной власти. Форма государства включает в себя два взаимосвязанных элемента: форму правления и форму государственного устройства.

Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними. Форму государственного правления можно определить, ответив на следующие вопросы:

- как создаются высшие органы государства?
- какой принцип лежит в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами?
- как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны?
- в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы гражданина?

Ответы на перечисленные вопросы позволяют выделить признаки, согласно которым можно определить форму государственного правления. В своей основе они подразделяются на монархические (единоличные, наследственные) и республиканские (коллегиальные, выборные).

С зарождением института государства в мировой практике доминировала монархическая форма правления. Монархия —

это форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. Монархии бывают двух типов: абсолютные (власть монарха не ограничена) и конституционные (власть монарха ограничена конституцией и парламентом, монарх не вправе изменять конституцию). В современном мире остались в основном монархии устроенные согласно второму принципу (Великобритания, Норвегия, Дания, Испания, Швеция, Япония и др.). Постепенно монархии стали вытесняться республиканской формой правления, большинство государств устроено согласно этой форме правления.

Республика (от лат. *res publica* — общественное (общее) дело.) — это форма правления, при которой верховная государственная **власть осуществляется выборными органами**, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республиканской формы правления являются:

- существование единоличного и коллегиального главы государства;
- выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;
- обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;

- преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

Республиканская форма правления в окончательном виде впервые сформировалась в Афинском государстве. По мере развития общественной жизни она видоизменялась, приобретала новые черты, все больше наполнялась демократическим содержанием. Несмотря на соответствие перечисленным выше принципам, республиканская форма правления в каждом государстве имеет свою специфику. Она зависит от социальной структуры общества, характера экономики, традиции государственного строительства и пр. набора факторов. Современные республики строятся согласно следующим разновидностям:

***Парламентарная республика*** – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом за свою деятельность. Оно остается у власти до тех пор, пока располагает поддержкой парламентского большинства. В случае утраты доверия большинства членов парламента, правительство либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов.

Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парла-

ментской коллегией. Назначение парламентом главы государства является главным видом парламентского контроля над исполнительной властью. Процедура избрания главы государства в современных парламентских республиках неодинакова. В Италии, например, президент республики избирается членами обеих палат на их совместном заседании, но при этом в выборах участвует также по три делегата от каждой области, избранных областным советом. В федеративных государствах участие парламента в избрании главы государства также разделяется с представителями членов федерации. Так, в Федеративной Республике Германии президент избирается Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага и такого же числа лиц, выбираемых ландтагами земель на началах пропорционального представительства. Выборы главы государства в парламентской республике могут осуществляться и на основе всеобщего избирательного права, что характерно, например, для Австрии, где президент избирается населением сроком на шесть лет.

Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министров) назначается, как правило, президентом. Как правило, премьер-министром становится лидер коалиции парламентского большинства или правящей партии. Он формирует возглавляемое им правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Наиболее существенной чертой парламентской республики является то, что любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством, когда оно пользуется доверием парламента.

Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью через контроль над бюджетом и его исполнением, парламентские запросы и расследования. Парламент обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает государственный бюджет, определяет перспективы социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внешней и оборонной политики.

Парламентарная форма республиканского правления представляет собой такую структуру высших органов государственной власти, которая реально обеспечивает демократизм общественной жизни, свободу личности, создает справедливые условия человеческого общежития, основанного на началах правовой законности.

**Президентская республика** – одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая, наряду с парламентаризмом, соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства. Глава государства в президентской республике обладает довольно обширными полномочиями. Он обнародует законы, издает декреты, имеет право роспуска парламента, назначает главу правительства, является главнокомандующим вооруженными силами и т. д.

Перечислим наиболее характерные черты президентской республики:

- внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства;

- ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;
- более широкие, чем в парламентарной республике, полномочия главы государства.

Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. В соответствии с Конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения властей, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная — президенту, судебная — Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенных, двухуровневых выборов — через коллегию выборщиков. Количество выборщиков должно соответствовать числу представителей каждого штата в парламенте (Конгрессе). Правительство формируется победившим на выборах президентом из лиц, принадлежащих к его партии. Другой пример — Франция, где президент избирается всеобщим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов.

Характерным для всех президентских республик, несмотря на их разнообразие, является то, что президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства в одном лице (США), либо непосредственно назначает главу правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция, Индия). Президент наделяется и другими важными полномочиями: как правило, он имеет право роспуска парламента, объявляет чрезвычайное положение, утверждает законы путем их подписания, нередко председательствует в

правительстве, назначает членов Верховного суда, осуществляет право помилования.

Президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционируют законодательная и судебная власти. Эффективно действующий механизм сдержек и противовесов, существующий в современных президентских республиках, способствует возможности гармоничного функционирования властей, позволяет избежать произвола со стороны исполнительной власти.

Эффективность государства во многом зависит не от конкретной формы правления, а от способа ее реализации, качества политической элиты и экономических факторов развития. В тоже время многие государства перенимают различные вариации, совмещающие президентскую и парламентскую форму правления, такие республики определяются в качестве государств со смешанной формой правления.

В своей истории государственного строительства Кыргызстан перенимал различный опыт государственного правления, каждый из которых отражал конкретную общественно-политическую ситуацию в стране. Ниже приведены вопросы, которые помогут Вам проанализировать данный опыт.

***Вопросы для размышления:***

1. Какая из перечисленных форм правления, наиболее эффективна, на Ваш взгляд, почему?
2. Что может повлиять на изменение формы правления?

3. В чем принципиальное отличие парламентской и президентской формы правления?
4. Согласно приведенным принципам, какая форма правления в Кыргызстане?
5. Приведите примеры, когда в Кыргызстане менялась форма правления. Поразмышляйте, какие сильные и слабые стороны есть у этого процесса?

***Рекомендуемая литература:***

1. Гаджиев К.С. Политология. Учебник для вузов. - М.: Издательская корпорация «Логос», 2003.
2. Мельвиль А.Ю. и др. Политология. Учебник. – М.: МГИМО(У) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
3. Политология. Курс лекций. Под ред. М.Н. Марченко. Изд. 3-е, переработанное и дополненное. – М.: Зерцало, 2000.
4. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 1997.



## ***Тема 8. Типология государств: форма государственного устройства***

---

**Форма государственного устройства** – это административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами и государственной власти. В отличие от формы правления организация государства рассматривается здесь с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства. Форма государственного устройства показывает:

- из каких частей состоит внутренняя структура государства;
- каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения их органов;
- как строятся отношения между центральными и местными государственными органами;
- в какой государственной форме выражаются интересы каждой этнической группы, проживающей на территории данного государства.

По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основные группы: унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство – это единое, цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральному

органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

Унитарное государство характеризуется следующими признаками:

- На территории государства действуют общие для всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство соответствующими местными органами. Во Франции, например, высшим и единым законодательным органом государственной власти является двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Сената. Верховная исполнительная власть на всей территории Франции принадлежит президенту; высшую судебную власть в государстве осуществляет Кассационный суд.
- На территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство. В нем функционирует единая денежная система, проводится обязательная для всех административно-территориальных единиц общая налоговая и кредитная политика.
- Составные части унитарного государства (области, департаменты, округа, провинции, графства) государственным суверенитетом не обладают. Они не имеют своих законодательных органов, самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других атрибутов государственности. В то же время местные органы в унитарном государстве обладают известной, а иногда и значительной само-

стоятельностью. По степени их зависимости от центральных органов унитарное государственное устройство может быть централизованным и децентрализованным. Принято считать государство централизованным, если во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы самоуправления. Так, в Финляндии местное самоуправление возглавляется губернатором, который назначается президентом. В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни. Имеются и смешанные системы местного государственного устройства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации. Местное самоуправление в Японии практически не зависит от центральных органов. В префектурах управление осуществляют выборные префектурные собрания. Подобные собрания имеются в городах, поселках и деревнях. Выборными являются также главные должностные лица органов самоуправления: в префектурах — губернаторы, в городах — мэры, в поселках и деревнях — старосты. Примером смешанной системы местного государственного устройства может служить Турецкая Республика. Местное самоуправление в основных административно-территориальных единицах (илах) в Турции осуществляют представители центральной власти (вали), но есть также выборные Генеральные советы и их исполнительные органы — энджомены. В городах и окружных населенных

пунктах избираются муниципальные советы, в селах — совет старейшин и староста, который одновременно является представителем ила.

- Унитарное государство, на территории которого компактно проживают небольшие по численности этносы, широко допускает национальную и законодательную автономию. В Монголии, например, автономным государственным образованием является Баян-Улэгэйский аймак, на территории которого в основном проживают казахи. Самостоятельные автономные образования имеются в составе Азербайджана, Таджикистана, Грузии и других унитарных государств.
- В унитарном государстве все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.
- Унитарное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти.

Федерация представляет собой добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство. Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов: штатов, кантонов, земель, республик и т. п. Например Германия, США, Россия, Индия, Мексика и пр.

Конфедерация — это временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов. При конфедеративном устройстве государства (члены

конфедерации) сохраняют свои суверенные права, как во внутренних, так и во внешних делах (например, Швейцария).

***Вопросы для размышлений:***

1. Какие формы территориального устройства Кыргызстана известны Вам из курса истории?
2. Какие причины, на Ваш взгляд, могут изменять форму территориального устройства государства?
3. Какая взаимосвязь существует между формой территориального устройства государства и формой его правления?
4. Какие формы территориального устройства у граничащих с Кыргызстаном государств?

***Рекомендуемая литература:***

1. Всеобщая история государства и права новейшего времени. Учебное пособие для студентов юридических специальностей высших учебных заведений. — Симферополь: ДОЛЯ, 2006.
2. Гаджиев К.С. Политология. Учебник для вузов. — М.: Издательская корпорация «Логос», 2003.
3. Мельвиль А.Ю. и др. Политология. Учебник. — М.: МГИМО(У) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
4. Политология. Курс лекций. Под ред. М.Н. Марченко. Изд. 3-е, переработанное и дополненное. — М.: Зерцало, 2000.
5. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник для студентов высших учебных заведений. — М.: Аспект Пресс, 1997.

## ***Тема 9. Внутренние и внешние функции государства***

---

Вне зависимости от формы правления и территориального устройства государства реализуют ряд фундаментальных функций. Их принято разделять на внешние – направленные во внешнее окружение, и внутренние – распространяющиеся на территорию данного государства. Через выполнение данных функций происходит визуализация деятельности государства для граждан. От успешности выполнения государством своих функций во многом зависит его эффективность.

### *Внешние функции государства*

Внешние функции государства – это основные направления его деятельности, посредством которых решаются межгосударственные проблемы, затрагивающие границу государства, либо за ее пределами. К основным внешним функциям государства относятся:

- Функция обеспечения национальной безопасности – это деятельность государства по поддержанию достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Функция национальной безопасности включает в себя укрепление оборонной мощи государства, а именно повышение боеспособности и боеготовности вооруженных сил, выработку военной доктрины, охрану государственных границ, внешнюю разведку и контрразведку, обеспечение информационной и других аспектов безопасности населения.

- Внешнеполитическая функция — развитие дипломатических отношений между государствами, заключение международных договоров, участие в международных организациях.
- Функция формирования позитивного имиджа на международной арене, а также защиты граждан, находящихся за пределами государства. Государство обязано обеспечивать своим гражданам постоянную поддержку и покровительство.
- Функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами и прочими акторам международных отношений.

#### *Внутренние функции государства*

- Правовая функция — обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрана прав и свобод человека и гражданина.
- Политическая функция — обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.
- Организаторская функция — упорядочивание всей властной деятельности, осуществление контроля за исполнением законов, координация деятельности всех субъектов политической системы.
- Экономическая функция — организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, планирования, создания стимулов экономической активности, осуществления санкций.

- Социальная функция — обеспечение солидарных отношений в обществе, сотрудничества различных слоёв общества, реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети), поддержка жилищного строительства, здравоохранения, системы общественного транспорта.
- Экологическая функция — гарантирование человеку здоровой среды обитания, установление режима природопользования.
- Культурная функция — создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности, гарантирование открытого информационного пространства, формирование государственной культурной политики.
- Образовательная функция — деятельность по обеспечению демократизации образования, его непрерывности и качества, предоставлению людям равных возможностей получения качественного и доступного образования.

***Вопросы для размышления:***

1. Какие из перечисленных функций государства наиболее приоритетны для Кыргызстана, на Ваш взгляд? Почему?
2. Какая взаимосвязь между внутренними и внешними функциями государства?



3. Приведите пример из современной истории страны, свидетельствующие (показывающие) успешную и неуспешную реализацию государством своих функций?
4. Каким образом гражданин может повлиять на реализуемые государством функции? Приведите примеры.

***Рекомендуемая литература:***

1. Гаджиев К.С. Политология. Учебник для вузов. - М.: Издательская корпорация «Логос», 2003.
2. Мельвиль А.Ю. и др. Политология. Учебник. – М.: МГИМО(У) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
3. Политология. Курс лекций. Под ред. М.Н. Марченко. Изд. 3-е, переработанное и дополненное. – М.: Зерцало, 2000.
4. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 1997.

## ***Тема 10. Понятие аппарата государства.***

### ***Органы государства и их классификация***

---

Какой государственный институт: президент, парламент, правительство выражает и проводит волю государства? А может государство проявляется через действия политических акторов, например, через политические партии? Или через гражданское общество? Каким образом государство реализует свои решения и что такое государственная бюрократия?

«Государство – это я», знаменитое выражение короля Франции Людовика XIV, – характерное определение государства с позиции монархической формы правления (в виде абсолютной монархии). В современных демократических республиках, государство невозможно представить посредством такой формулировки, поскольку любые действия, классифицирующиеся в качестве государственных, исходят не из воли одного (или нескольких) лиц, а из установок и решений, принимаемых множеством институтов и органов государственной власти.

Для осуществления государством своих функций существует разветвленная сеть учреждений и органов, которые формируют механизм деятельности государства. Этот механизм принято называть государственным аппаратом.

*«Государственный аппарат (механизм государства) — система специальных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов».*

Материал из Википедии —  
свободной энциклопедии

Наиболее общие характерные признаки государственного аппарата выражаются в следующем:

- Механизм государства состоит из людей, специально занимающихся управлением (законотворчеством, исполнением законов, их охраной от нарушений). Вместе они образуют государственную бюрократию.
- Поскольку государственный механизм представляет собой сложную систему органов и учреждений, все они находятся в тесной взаимосвязи при осуществлении своих непосредственных властных функций.
- Функции всех элементов государственного аппарата обеспечиваются организационными и финансовыми средствами (из государственного бюджета, который в свою очередь формируется из налоговых отчислений граждан), а в необходимых случаях и принудительным воздействием.
- По своей сути механизм государства призван надежно гарантировать, и охранять законные интересы и права своих граждан (однако, это положение не ограничивает и от прямо противоположных действий). Сфера властных полномо-

чий государственных органов ограничивается правом, которое в идеале, максимально обеспечивает гармоничные, справедливые отношения между личностью и государством.

Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата:

1. Представительство интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата.
2. Разделение властей.
3. Гласность и открытость в деятельности государственного аппарата.
4. Высокий профессионализм и компетентность.
5. Законность.
6. Демократизм.
7. Субординация и четкое взаимодействие между центром и местными властями.

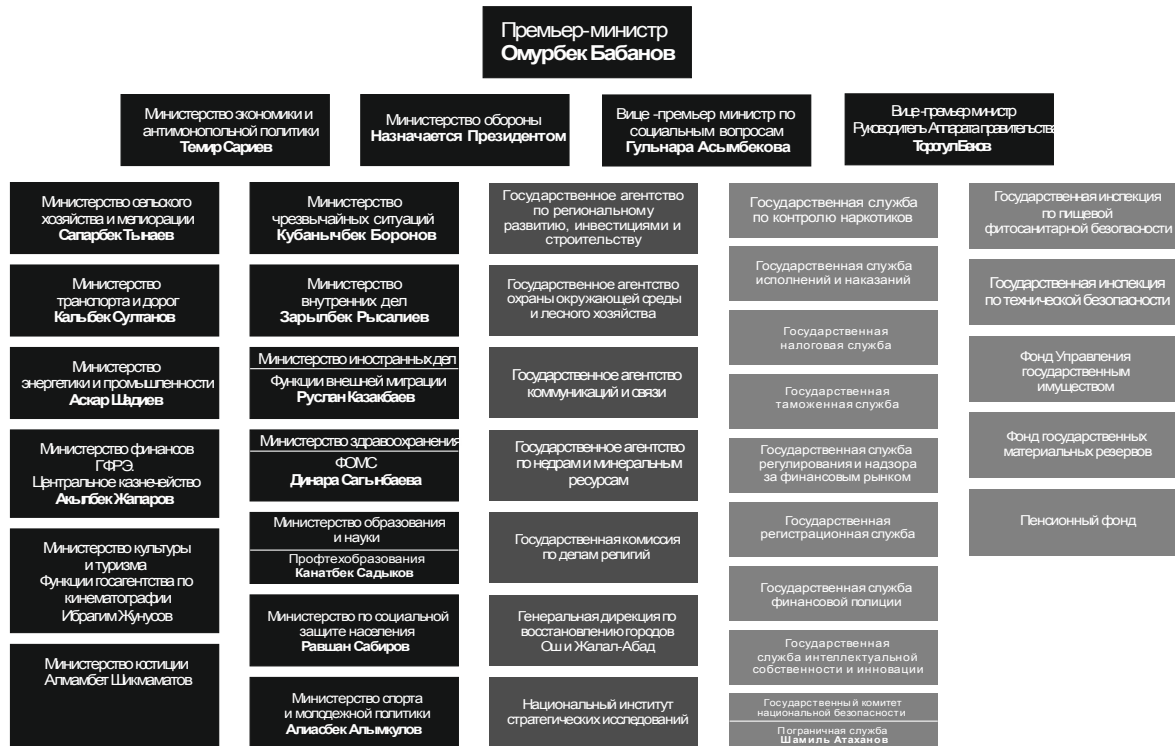
Органы государственной власти Кыргызской республики представлены следующими институтами власти:

## Схема №1. Институты государственной власти Кыргызстана



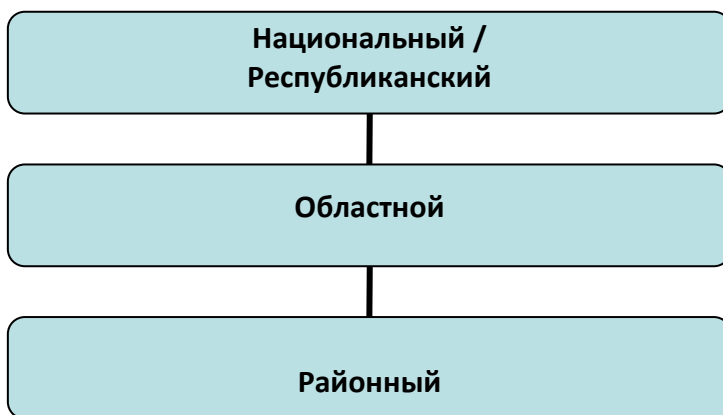
Каждый из представленных институтов имеет свою структуру и бюрократический аппарат, обеспечивающий его деятельность. На протяжении двадцатилетней истории развития страны в структуре каждой из представленных ветвей власти происходили динамичные изменения. Например, структура правительства кардинально менялась в численном отношении.

## Схема №2. Структура исполнительной власти КР по состоянию на март 2012 г.



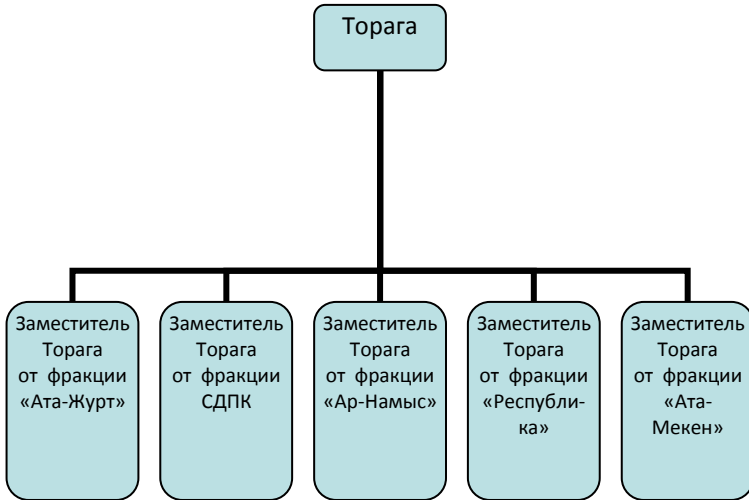
Помимо министерств в структуру правительства, как исполнительной ветви власти, входят государственные агентства, инспекции, центры, а также органы местного самоуправления (МСУ), осуществляющие свою деятельность в регионах. Следовательно, механизм правительства действует на трех уровнях исполнения решений.

**Схема №3**



Менее разветвленной системой органов и учреждений обладают парламент и институт президента. Так в структуре ЖК согласно конституционным изменениям 2010 г. есть одна палата численностью 120 депутатов (для сравнения до 2005 г. парламент состоял из двух палат: Законодательного собрания и Собрания народных представителей).

**Схема №4. Структура законодательной ветви власти КР  
(по состоянию на март 2012 г.)**



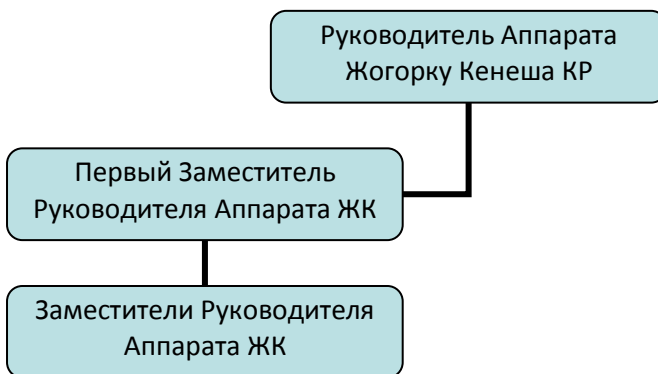
**Комитеты:**

- Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека
- Комитет по судебным вопросам и законности
- Комитет по обороне и безопасности
- Комитет по международным делам
- Комитет по аграрной политике, водным ресурсам и местного самоуправления
- Комитет по образованию, науке, культуре и спорту
- Комитет по социальной политике
- Комитет по развитию отраслей экономики
- Комитет по экономической и фискальной политике



- Комитет по Регламенту Жогорку Кенеша и депутатской этике
- Комитет по бюджету и финансам
- Комитет по правопорядку и законности
- Комитет по противодействию коррупции
- Архив комитетов Жогорку Кенеша V созыва до 2012 года

**Схема №5. Аппарат Жогорку Кенеша КР  
(по состоянию на март 2012 г.)**



*Институт президента* представлен аппаратом президента, в структуре которого имеются отделы, охватывающие практически все аспекты регулирования. В то же время существует особенность, согласно которой силовые ведомства, секретарь Совета обороны, находятся в прямом подчинении президента.

**Структура Аппарата Президента КР  
(по состоянию на март 2012 г.)**

- Руководитель Аппарата Президента КР
- Первый заместитель Руководителя Аппарата Президента КР
- Заместители Руководителя Аппарата Президента КР
- Полномочный представитель Президента КР в Жогорку Кенеше
- Постоянный представитель Президента КР в Правительстве
- Советники Президента КР
- Советник Руководителя Аппарата Президента
- Помощники Президента КР
- Эксперты Президента КР
- Референты Президента КР
- Отдел обороны и безопасности
- Отдел государственного и территориального управления и кадровой работы
- Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом
- Отдел стратегического анализа и мониторинга развития
- Отдел по работе с обращениями граждан
- Отдел внешних связей и протокола
- Отдел судебных органов
- Отдел правового обеспечения
- Канцелярия
- Секретариат Комиссии по государственным наградам при Президенте Кыргызской Республики

- Секретариат комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики
- Секретариат комиссии по вопросам помилования при Президенте Кыргызской Республики
- Секретариат комиссии по вопросам образования, науки и культуры при Президенте Кыргызской Республики

Судебная власть в Кыргызстане представлена судебной системой, состоящей из органов, осуществляющих правосудие, органов судейского самоуправления, органа по кадровым вопросам судейского корпуса, центра повышения квалификации и материально-технического обеспечения местных судов. После принятия новой Конституции в 2010 г. в судебной системе началась длительная реформа, направленная на совершенствование системы. В ходе ее реформирования Конституционный суд, как отдельная структура, был ликвидирован, и взамен была учреждена Конституционная палата при Верховном суде. Также новшеством стало создание Совета по отбору судей, в состав которого вошли представители от гражданского общества, Жогорку Кенеша и судейского сообщества. В результате работы этого органа, основанного на представительстве различных групп интересов, предполагалась обеспечить приход в судейский корпус наиболее компетентных профессионалов. Однако в своей работе данная структура не показала высокой эффективности, и вокруг судебной реформы сложился статус неопределенности.

## Схема №6. Структура судебной власти КР



### ***Рекомендуемые ресурсы:***

1. Официальный сайт Президента КР – URL:  
<http://www.president.kg>
2. Официальный сайт Правительства КР – URL:  
<http://www.kenesh.kg/>
3. Информационный сайт Судебной системы КР – URL:  
<http://sudsystem.kg/index.php>
4. Раздел Аналитика, Сайт Института Общественной Политики –  
[www.ipp.kg](http://www.ipp.kg)
5. Раздел Аналитика, Сайт Проекта «Открытый Кыргызстан» –  
[www.open.kg](http://www.open.kg)

## **Тема 11. Что такое гражданское общество?**

---

На протяжении последних пятидесяти лет наличие гражданского общества во многих странах мира рассматривается как важное условие демократической устойчивости и развития государства. При этом в научной среде существует более 100 определений гражданского общества. В их основе бесспорным остается четкая взаимосвязь между демократией и гражданским обществом. Так что представляет собой гражданское общество?

*«Гражданское общество – это система самоорганизующихся медиаторных (посреднических) групп, которые:*

- *относительно независимы как от органов государственной власти, так и от внесударственных единиц производства и воспроизводства, т.е. от фирм и семей;*
- *способны планировать и осуществлять коллективные акции по защите /достижению своих интересов или устремлений;*
- *не стремятся при этом подменить собой ни государственные структуры, ни частных (вос)производителей или же принять на себя функции по управлению политией в целом;*
- *но согласны действовать в рамках уже сложившихся «гражданских» или правовых норм».*

Шмиттер Ф.

Размышления о гражданском обществе  
и консолидации демократии

// URL: [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Hrestom/31.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Hrestom/31.php)

Таким образом, ГО предполагает наличие четырех критериев:

- а) двойного рода автономии;
- б) коллективного действия;
- в) не узурпации чужих прерогатив;
- г) гражданственности (англ. термин – civility).

***Одной из основных целей гражданского общества выступает оказание влияния на политику государства.*** В тоже время наличие гражданского общества помогает принимать власти более эффективные управленческие решения, поскольку оно формирует и стабилизирует ожидания внутри социальных групп, вследствие чего власть получает более обобщенную, достоверную и пригодную для практического применения информацию, на которую может опереться в процессе управления.

Важным назначением гражданского общества выступает функция социализации гражданина, в результате которой ему прививаются представления о гражданских нормах поведения, что обеспечивает его каналами самовыражения и идентификации. Также одной из важнейших функций гражданского общества выступают регулятивные практики, когда оно регулирует поведение своих членов применительно к сфере коллективных обязательств.

Несмотря на ряд положительных функций, гражданское общество в некотором смысле может также затруднить процесс демократизации. Как отмечает в своем исследовании классик теории консолидированной демократии Ф. Шмиттер: «зачастую оно [гражданское общество] внедряет в политическую жизнь

столь сложную и впутанную систему компромиссов, что в результате может быть принят такой политический курс, которого никто не желал изначально и с которым никто не может в дальнейшем солидаризоваться. Самое же опасное, — если «оно» оказывается не одним, а несколькими гражданскими обществами, которые охватывают одну и ту же территорию и одну и ту же политику, но организуют интересы и устремления в виде различных, а порой и полностью несовместимых, этнических или культурных сообществ»<sup>2</sup>.

В современной политике роль гражданского общества существенно возросла, так, например, при проведении выборов институты гражданского общества активно выражают свою оценку в отношении прозрачности процесса, что потенциально может служить причиной пересмотра итогов выборов. Ярким примером являются многочисленные акции гражданского общества в Кыргызстане, оспаривавшие результаты выборов. Например, акция «Я не верю», начавшаяся после парламентских выборов 2007 г. Также в направлении мониторинга и оценки государственной политики мнение гражданского общества может существенно повлиять на сферу принятия управленческих решений (например, под давлением гражданского общества Кыргызстан в 2007 г. отказался от присоединения к инициативе ВБ по списанию долгового бремени ХИПИК).

---

<sup>2</sup> Цит. по *Шмиттер Ф.* Размышления о гражданском обществе и консолидации демократии // URL: [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Hrestom/31.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Hrestom/31.php)

В своем выражении гражданское общество осуществляет гражданский контроль над государственными решениями и обеспечивает их «экспертизу». Наряду с этим, существенной функцией гражданского общества выступает функция формирования общественного мнения посредством неотъемлемой своей составляющей как СМИ.

В идеале гражданское общество должно сигнализировать и предохранять от посягательств на узурпацию власти. В то же время оно служит индикатором уровня защиты прав человека, наряду с осуществлением коллективных акций по их защите.

***Вопросы для размышления:***

1. Согласно приведенному выше определению гражданского общества по Шмиттеру, из каких видов организаций оно может состоять?
2. Как бы Вы охарактеризовали гражданское общество в Кыргызстане?
3. Какие примеры участия гражданского общества в общественно-политической жизни Кыргызстана Вы знаете? Приведите примеры.

***Рекомендуемая литература:***

1. Современные тенденции и перспективы развития НПО-сектора в Кыргызстане (Материалы круглых столов). Изд.: ЦСИ АУЦА, Фонд Сорос-Кыргызстан. Бишкек 2007, (электронная версия сборника доступна по адресу –



[http://src.auca.kg/images/stories/files/soros\\_bulletin\\_rus\\_1.pdf](http://src.auca.kg/images/stories/files/soros_bulletin_rus_1.pdf) f).

2. Шмиттер Ф. Размышления о гражданском обществе и консолидации демократии // Полис. 1996. № 5. С. 16—27.
3. Мурзакулова А., Ногойбаева Э. Гражданское общество в Кыргызстане: поиск своей идентичности // ИА Тазар <http://www.tazar.kg/news.php?i=5978>

***Рекомендуемые ресурсы:***

1. Коалиция за демократию и гражданское общество КР // Официальный сайт URL: [www.coalition.kg](http://www.coalition.kg)
2. Международный Центр «Интербилим» // Официальный сайт URL: <http://www.interbilim.org.kg/ru/>
3. Центр по защите прав человека «Кылым Шамы» // Официальный сайт URL: <http://ksh.kg/>
4. Правозащитный центр «Граждане против коррупции» // Официальный сайт <http://anticorruption.kg/>
5. Общественный фонд «Правовая клиника «Адилет»» // Официальный сайт <http://adilet.kg/>
6. Клуб либеральной молодежи // Официальный сайт <http://liberal.kg/>

## **Тема 12. Институт выборов в Кыргызстане**

---

*Вопрос: Как реально функционирует демократическая система правления?*

*Простейший ответ: «Согласно воле народа». Более сложный: «Согласно коллективной воле политиков, действующих в условиях ограниченной неопределённости».*

Выбор политических партий, политиков, представителей в местные органы власти влечет за собой серьезные и долгосрочные последствия. Как только посредством электоральных механизмов избранные лица переносятся на уровень правительств, т.е. лиц, принимающих решения и вырабатывающих политический курс государства, они начинают влиять на темпы экономического роста, инвестиционную активность, конкурентоспособность страны, распределение доходов и богатств, доступность образования и пр.

Выборы являются составной частью демократии, в идеале они должны обеспечивать циркуляцию элит, конкуренцию политических платформ, открытость источников власти для различных политических групп и равный доступ к ресурсам для разных социальных групп слоев населения.

Институт выборов в Кыргызстане на протяжении двадцатилетней истории развития страны перетерпел значительные изменения. В стране практиковалась мажоритарная, пропорцио-

нальная и смешанная избирательная система при формировании законодательной ветви власти и выборах президента.

Основным документом, регламентирующим ход избирательного процесса, является Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», принятый в 2011 г. который является основным сводом правил и норм подготовки, проведения и установления результатов избирательного процесса в стране.

До принятия данного закона в Кыргызстане действовал Кодекс «О выборах в КР», который многократно реформировался. Практически после каждых выборов в кодекс вносились многочисленные поправки, а в контексте политических изменений произошедших после 24 марта 2005 г. и 7 апреля 2010 г. было принято решение о необходимости принять специальный конституционный закон, регламентирующий избирательный процесс.

Современный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», был принят в 2011 г. его особенностью выступает ориентация на развитие политических партий, посредством введения пропорциональной системы выборов, эти новшества были направлены на становление и развитие парламентской системы в стране. Наряду с этим на референдуме была принята поправка, согласно которой срок полномочий президента увеличился с 5-ти до 6-ти лет, без права повторного избрания на данную должность.

При реформировании избирательного законодательства учитывались международные нормы и достижения в области

обеспечения и лучшего выражения политических прав граждан. Следует отметить, что реформирование избирательного законодательства сопровождалось многочисленными консультациями с авторитетными международными организациями (как, например, Венецианская комиссия), наряду с национальными экспертами в данном процессе участвовали консультанты от международных организаций (ОБСЕ, ПАСЕ и пр.). Результатом этих усилий стало включение в действующие нормы системы избирательных квот для представителей определенных групп населения: женщины, этносы, молодежь.

Необходимость введения квот для перечисленных групп населения исходила из их незначительной представленности в структурах власти. Введение квот в идеале должно было исправить сложившееся положение, в результате чего ожидалось повышение качества социального представительства в парламенте. Результаты введения квот встречают разные, порой противоречивые оценки в обществе и среди экспертов. По мнению критиков, они не привели к повышению эффективности депутатского корпуса, сторонники наоборот указывают на уравновешивающий фактор системы квот в формировании политической элиты страны. Результативность принятых в 2010 г. нововведений можно более объективно оценить по прошествии времени, по истечению нескольких избирательных циклов.

Однако противоречивость мнений вокруг данного вопроса обнажает ряд важных особенностей в понимании взаимосвязи между демократией и выборами. Существует мнение, что демократия сводится к регулярным выборам, проводимым на че-

стной основе при строгом подсчете голосов. Это заблуждение называют «электорализмом» - верой в то, что выборы сами по себе способны направить политическую активность в русло мирного соревнования между элитами и легитимно наделить победителей властью от имени общества. При этом игнорируются как методика подсчета голосов, так и другие способы манипуляций или давления со стороны победителей выборов. В тоже время истории известны случаи, когда в результате выборов к власти приходили антидемократические силы (например, партия Гитлера в Германии).

К сожалению, практически каждый избирательный процесс в Кыргызстане сопровождается серьезными нарушениями через:

- подкуп голосов избирателей;
- искажение и фальсификация итогов голосования;
- вброс избирательных бюллетеней;
- многократное голосование одних и тех же лиц («карусель»);
- намеренное сокращение доступа к информации (например, запрет на распространение оппозиционных газет, как например, в ходе парламентских выборов 2005 г. газета «Республика», «МСН», «Агым», на примере президентских выборов 2009 г. блокирование интернет сайтов ИА «Фергана ру»);
- ограничение возможностей кандидатов от оппозиции;
- препятствование встречам оппозиции с избирателями.

Следовательно, сами по себе выборы или система квотирования партийных списков не является гарантией прихода к вла-

сти лучших представителей общества. Более того, если «выбор» сделан избирателем на основе экономических, корпоративных и пр. интересов, отличающихся от интересов гражданина, в основе которого лежит стремление на построение эффективного государства, способного представлять, защищать и отстаивать интересы граждан. В таком случаи мы получаем консервацию политического процесса, через усиления в нем таких негативных тенденций как корпоративизм, основанный на принципах родства или землячества, экономически популизм, рост коррупции, снижение конкуренции в экономике, ухудшение инвестиционного климата.

Следовательно, принятие современного законодательства о выборах с учетом передовых достижений в их организации и проведении основанных на международном опыте, не является гарантией прихода к власти лучших представителей общества. Критически важным элементом в выборном процессе (особенно для Кыргызстана), страны имеющей опыт социальной дестабилизации на волне фальсификации итогов выборов (2005 г., 2009-2010 гг.), является гражданский контроль, осознанный и компетентный гражданский выбор.

***Вопросы для размышления:***

1. Проанализируйте свой опыт участия в выборах, из чего состоит этот процесс?
2. На Ваш взгляд, на что необходимо обратить внимание при формировании своего выбора в качестве избирателя?

3. Какие последствия могут быть в результате неучастия в выборах?

***Законодательство в сфере выборов:***

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая на всенародном референдуме 27 июня 2010 г.
2. Конституционный закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (в редакции конституционного Закона КР от 25 ноября 2011 г. N 221).
3. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» в редакции Закона КР от 12 октября 2011 г. N 170)
4. Закон «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики». Принят Жогорку Кенешем КР 24 июня 2011 г.
5. Выписка из Кодекса об административной ответственности. Особенная часть, Глава 7, Административные правонарушения, посягающие на права и свободы граждан, Статьи 49-60.

***Рекомендуемые ресурсы:***

1. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР // Официальный сайт URL: <http://www.shailoo.gov.kg/>
2. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ // Официальный сайт URL: <http://www.osce.org/odihr>

3. Международный Фонд избирательных систем IFES //  
Официальный сайт [http://www.ifes.org/countries/  
Kyrgyzstan.aspx](http://www.ifes.org/countries/Kyrgyzstan.aspx)
4. Общественная ассоциация «Журналист» // Официальный  
сайт <http://monitoring.kg>



### ***Тема 13. Политические партии в Кыргызстане***

---

В Кыргызстане по состоянию на февраль 2012 г. официально зарегистрировано 163 политических партий. Это самое большое количество партий на пространстве СНГ, однако, количественные показатели не всегда соотносятся с качественными характеристиками. Наличие большого количества партий, как правило, объясняется желанием политически активных личностей создать вокруг себя организации, сплоченные для достижения политических целей. Основная задача любой организации, вовлеченной в политический процесс – достижение власти. Политические партии также следуют данному принципу, и в идеале должны бороться за голоса избирателей для прохождения в парламент и победы на выборах президента для воплощения своего видения развития страны. Однако на практике ситуация может складываться иначе.

Политические партии в Кыргызстане находятся в процессе своего становления и еще не склонны создавать прочные коалиции и продолжают сохраняться в виде небольших, основанных на приверженности отдельным персонам образований. Во многом способ, с помощью которого возникла политическая партия, оказывает первостепенное влияние на ее организационную структуру. Несмотря на то, что политические партии в Кыргызстане имеют разное происхождение, в своей основе ни одна из современных партий не может быть классифицирована в качестве массовой, рожденной на основе объединения групп населения вокруг достижения специфической цели в экономи-

ческом или политическом развитии страны. Наряду с этим, политические партии не представляют интересы каких-то определенных социальных слоев, а скорее работают над привлечением как можно большего числа самых разных категорий избирателей. К сожалению, партийные программы носят формальный характер, и далеки от приверженности идейным установкам. В итоге основной канал взаимодействия партий с населением строится в период избирательных кампаний посредством СМИ, а роль организационных партийных структур в этом процессе невелика.

Отметим, что слабость партийной системы ведет к нечеткости политической оппозиции и выступает значительным тормозом на пути модернизации государственной власти и всей политической системы.

Первое общественно-политическое объединение в Кыргызстане, давшее толчок развитию многопартийности в стране было - Демократическое движение Кыргызстан, которое в 1991 г. объединяло более 30 организаций («Асаба», «Ашар», клуб «Мемориал», национально-культурный центр «Славянский фонд», «Социал-демократы Кыргызстана» и др.). В парламентских выборах 1990 г. партии не принимали участия, поскольку для этого на тот период не было нормативной основы (они не были зарегистрированы). Но уже по результатам выборов 1995 г. 9 партий получили 19 мест в парламенте (18% мест в Парламенте), а на выборах 2000 г - 12 партий получили 32 места (30%). При этом наблюдается определенный всплеск интереса к пар-

тийному строительству в период выборов. В частности, именно в эти периоды активно регистрируются новые партии.

Из 11 партий в 1995г. в парламент прошли 9, а в выборах 2000 г. в парламенте были представлены 5 партий. Повторно были переизбраны представители от партии коммунистов, СДПК, ПЕК, ЭрК и «Ата-Мекен». На парламентских выборах 2000 г. в парламент смогли пройти представители новых партий: «Адилет» (в составе СДС), Партия ветеранов войны в Афганистане, «Моя страна», «Партия народа».

На определенный застой в развитии партийной системы повлияли изменения избирательного законодательства, например, в 2005 г. очередные выборы в парламент состоялись по одномандатным округам с мажоритарной системой абсолютного большинства. Это снизило возможности прохождения партий в парламент. Тогда в него прошли представители от 4 партий: «Алга, Кыргызстан!» (13 мест), «Адилет» (2 места), Коммунистическая партия Кыргызстана (1 место) и Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила» (1 место).

После выборов 2005 г. в партийном строительстве обозначилась тенденция на развитие так называемых «партий власти». В качестве примера через партию «Алга, Кыргызстан!», созданную по инициативе президента А. Акаева была предпринята попытка аккумуляции политических сил и недопущения оппозиционных политиков и их партий в парламент. Но наиболее ярким примером «партии власти» выступает созданная в период правления президента К. Бакиева партия «Ак-Жол». Через создание «партии власти» в политической системе страны про-

исходит опасный дисбаланс, ведущий к беспрецедентному расширению властных полномочий со стороны лица или группы лиц, контролирующей подобные партийные образования. В то же время создание таких партий нарушает конституционный принцип разделения властей, наряду с ослаблением принципа сдержек и противовесов, поскольку парламентское большинство не имеет интереса контролировать исполнительную власть или действия президента, интересы которого представляет «партия власти».

Определенный перелом в партийном строительстве произошел после событий 7 апреля 2010 г., когда в ходе конституционной реформы было принято решение, направленное на построение парламентской республики и внедрение 100% пропорциональной избирательной системы. В Конституцию была внесена норма, о невозможности получения одной партией более 65 мандатов из 120. Эта норма гарантировала многопартийный состав парламента, исключая возможность концентрации власти одной партией. В результате в Жогорку Кенеш из 29-ти баллотировавшихся партий, в парламент прошли пять: «Ата-Журт» (28 мест), «СДПК» (26 мест), «Ар-Намыс» (25 мест), «Республика» (23 места), «Ата-Мекен» (18 мест).

Новая политическая система дала широкие возможности для реализации партиями своих программ. Партии, набравшие наибольшее количество мандатов или объединившиеся в коалицию большинства получили возможность формировать правительство.

Контуры многопартийной системы в Кыргызстане уже есть. Но в то же время еще очень далеко до превращения партий в важнейший институт гражданского общества, обеспечивающий его взаимодействие с государством. Нужно совершенствовать политическую систему, продолжать строить реальную многопартийность через создание общенациональных политических партий. По рейтингу партий можно судить об уровне политической культуры страны. Нам следует помнить, что Кыргызстан пока не имеет достаточного опыта реального парламентаризма, построенного на партийной основе, наработка такого опыта - сложная и трудная задача, как гражданского общества, так и граждан страны.

***Вопросы для размышления:***

1. Какие политические партии Кыргызстана Вы знаете и в чем их отличие, на Ваш взгляд?
2. Что представляет собой партийная платформа?
3. Что такое «партии власти», и какие примеры их функционирования Вам известны?
4. Какова роль политических партий в парламентской и президентской модели?

***Рекомендуемая литература:***

1. Акунова А.А. Партийные фракции Европарламента и Жогорку Кенеша: принципы образования// Вестник КРСУ. Том 11. Вып. №2. 2011.

2. Ибраимов Т. Институционализация политических партий в Кыргызстане: факторы влияния // Вестник АУЦА №1 2006. С.48-60
3. Ибраимов Т., Искакова Г. Политические партии Кыргызстана: Справочник. Бишкек, 2000.
4. Ормонбеков Ж. Опасные повороты на пути к парламентаризму: мажоритаризм или консенсус? // Институт общественной http://ipp.kg/ru/news/854/
5. Таабалдиев К.: «Развитие парламентаризма зависит от того, насколько кыргызстанцы готовы отстаивать свой выбор» // Институт общественной политики http://ipp.kg/ru/news/2164/

***Рекомендуемые ресурсы:***

1. Социал-демократическая партия Кыргызстана // Официальный сайт URL: [www.sdpk.kg](http://www.sdpk.kg)
2. Партия «Ата-Журт» // Официальный сайт URL: <http://www.atajurt.kg>
3. Партия «Ар-Намыс» // Официальный сайт URL: [www.ar-namys.org](http://www.ar-namys.org)
4. Партия «Ата-Мекен» // Официальный сайт URL: [www.atameken.kg](http://www.atameken.kg)
5. Партия «Бутун Кыргызстан» // Официальный сайт URL: [bytyn.kg](http://bytyn.kg)
6. Партия «Республика» // Официальный сайт URL: [republic.kg/ru](http://republic.kg/ru)

## Тема 14. Этнокультурное многообразие

### в Кыргызстане: достижения и проблемы

*Какой смысл то или иное общество придает культурным (этническим, языковым, религиозным, расовым) различиям и в каких целях эти различия используются?*

*Тишков В.*

Проблема гражданской идентичности тесно связана с вопросами самоидентификации человека в политико-культурных границах. Существует множественный набор самоидентификации человека, включающий разнообразные характеристики:

Схема №6. Колесо многообразия



## Первичные параметры многообразия



## Вторичные параметры многообразия



Схемы приводятся по материалам:

К гармонии через многообразие: роль государственного управления

// Журнал программы LGI Осень, 2004. С – 8.

- \* Под понятием «раса» подразумевается не антропологический термин, означающий четыре расы человечества, а гораздо широкое понятие принадлежности к той или иной родовой, национальной или этнической группе.



Несмотря на довольно развитое теоретическое и практическое определение сферы государственного регулирования, относящееся к управлению этническим многообразием, в современном Кыргызстане как отдельное специфическое направление государственной политики оно не выделялось до августа 2010 г., когда в структуре аппарата президента был создан отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом.

Несмотря на то, что Кыргызстан является полиэтническим государством, сфера управления многообразием не имеет институционализированной системы государственного регулирования и во многом выстраивается кросс-институционально, через другие направления государственной политики: образование, культура, инициативы по формированию национальной идеологии и т.д. К сожалению, часто такой подход строится по остаточному принципу данных направлений. Более того, не всегда в поле анализа оказываются институционализированные государственные решения. Часто решения, оказывающие влияние на управление этническим многообразием и межэтнические отношения, выстраиваются хаотично и бессистемно, по принципу политики по умолчанию.

**Демографическая структура населения Кыргызстана**  
**Численность постоянного населения Кыргызстана по от-**  
**дельным национальностям.**

(Таблица приведена по материалам Переписи населения и жилищного фонда КР 2009 года. Книга 1. Основные социально-демографические характеристики населения и количество жилищных единиц. – Бишкек: ОАО Учкун, 2009.)

	Тысяч человек		В процентах к итогу	
	1999	2009	1999	2009
Все население	4822,9	5362,8	100	100
Кыргызы	3128,1	3804,8	64,9	70,9
Узбеки	665,0	768,4	13,8	14,3
Русские	603,2	419,6	12,5	7,8
Дунгане	51,8	58,1	1,1	1,1
Украинцы	50,4	21,9	1,0	0,4
Уйгуры	46,9	48,5	1,0	0,9
Татары	45,4	31,4	0,9	0,6
Казахи	42,7	33,2	0,9	0,6
Таджики	42,6	46,1	0,9	0,9
Турки (тюрки)	33,3	39,4	0,7	0,8
Немцы	21,5	9,5	0,4	0,2
Корейцы	19,8	17,3	0,4	0,3
Азербайджанцы	14,0	17,3	0,3	0,3
Армяне	1,4	0,9	0,0	0,0
Балкарцы	1,5	1,3	0,0	0,0
Башкиры	2,0	1,1	0,0	0,0
Белорусы	3,2	1,4	0,1	0,0
Греки	0,7	0,5	0,0	0,0
Грузины	0,7	0,6	0,0	0,0
Даргинцы	2,7	2,4	0,1	0,1

Калмыки	5,8	4,2	0,1	0,1
Карачаевцы	2,2	1,7	0,1	0,0
Китайцы	0,9	1,8	0,0	0,1
Курды	11,6	13,2	0,2	0,3
Лезгины	2,7	2,6	0,1	0,1
Мордва	1,5	0,5	0,0	0,0
Поляки	0,8	0,4	0,0	0,0
Туркмены	0,4	1,4	0,0	0,0
Цыгане	1,0	0,6	0,0	0,0
Чеченцы	2,6	1,9	0,1	0,0
Чуваши	0,9	0,3	0,0	0,0
Другие националь- ности	15,6	10,5	0,4	0,2

В современном кыргызстанском обществе все более жестче обнажается борьба по поводу идентичности. К сожалению, трагические события в Оше и Джалал-Абаде в 2010 г., перманентные напряженности на межэтнической основе по всей стране на фоне экономического спада и упадка инфраструктуры жизнеобеспечения населения приводят к росту противостояния в обществе. Несмотря на то, что данные процессы невозможно рассматривать в отрыве от политической борьбы и современных экономических проблем, в своем выражении они предстают через призму межэтнической напряженности, аккумулируемой вокруг борьбы за доступ к ресурсам.

Как показывает опыт развития многих стран, борьба по поводу идентичности может спровоцировать возврат к репрессивной и ксенофобской политике, тормозящей человеческое раз-

витие в целом, этнокультурному изоляционизму и пуризму. Она может способствовать косности и неприятию перемен, блокируя проникновение свежих идей и отвергая носителей знаний и опыта, которые дают импульс развитию.

В своей основе политика управления многообразием тесно связана с концепцией прав человека и такой важной их составляющей как культурные права человека. Отметим, что политика содействия процветанию многообразия не приводит к фрагментации общества, конфликтам, замедленному развитию или авторитарному правлению, как считают многие ее оппоненты. По своей сути, реализация политики по управлению многообразием способна снизить конфликтогенность в обществе, аккумулировать человеческие ресурсы на цели общественного развития.

*Сердцевиной понятия «культурное многообразие» является признание многообразных форм самих культурных общностей, признание и спонсирование не только различий, но и схожести, одинаковости, которые чаще всего преобладают над различиями.*

Тишков В.

Основными проблемами в данной сфере являются:

- Отсутствие государственной политики по управлению этнокультурным многообразием;
- Политизированность вопроса соотношения и баланса в использовании государственного (кыргызского) и официального (русского) языков;

- Высокие темпы миграции населения (как внутренней, так и внешней);
- Рост этнонационалистических настроений в обществе.

В тоже время, на фоне многих государств постсоветского пространства, ситуация сложившаяся в Кыргызстане может считаться умеренной. Так, например, в Конституции 2010 г. сделан существенный упор на гарантии соблюдения прав человека со стороны государства вне зависимости от его происхождения. В стране существует доступ к образованию на языках разных этнических групп (например, школы с таджикским и узбекским языком обучения). В избирательном законодательстве произошли значительные реформы, касающиеся применения принципа квотирования на основе этнического, гендерного и возрастного критериев. Однако эти позитивные процессы должны иметь более широкий охват и проникать в глубину общественных отношений.

К сожалению, дискуссии о консолидирующих символах в обществе, носят однобокий характер, не учитывающий реальную социальную ткань общественных отношений в современном Кыргызстане. Более того, все сильнее обращает на себя внимание рост нетерпимости вокруг идентичности в медийной и общественной риторике. Как выражение данных тенденций в стране повсеместно наблюдается рост напряженности и конфликтогенности на межэтнической основе.

Для преодоления обнажившихся негативных тенденций в целях консолидации общества и формирования импульса для развития этнокультурного многообразия, необходимы ряд ре-

шительных, эффективных и долгосрочных действий, как со стороны институтов государства, так и со стороны всех участников общественно политического процесса в стране и, прежде всего, граждан. В первую очередь, необходимо **определиться** в условиях широкой и открытой общественной дискуссии **относительно образа будущего государства и нации**. Сегодня обозначились различные, полярные точки зрения: от архаико-традиционалистского взгляда до подхода внешнего заимствования. Выбор пути будет во многом зависеть от современных политических групп, формирующих текущую повестку государства и роли каждого гражданина, его участия и чувства ответственности в этом процесса.

***Рекомендуемая литература:***

1. Аналитический отчет «Политика управления этнокультурным многообразием в Кыргызстане: прошлое, настоящее, будущее?» // Мурзакулова А., Дятленко П. – Бишкек: Изд. Махprint, 2012. Доступно URL: [www.center.kg](http://www.center.kg)
2. Доклад о развитии человека. Культурная свобода в современном многообразном мире //UNDP. – М.: «Весь Мир», 2004.
3. Конституция Кыргызской Республики, принятая на всенародном референдуме 27 июня 2010 г.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 23 марта 1976

- года.// Доступно, Библиотека Гумер URL:[http://www.gumer.info/ibliotek\\_Buks/Polit/Article/megd\\_pakt.php](http://www.gumer.info/ibliotek_Buks/Polit/Article/megd_pakt.php)
5. Нации и национализм / Б. Андерсон, О. Бауэр, М. Хрох и др; Пер с англ.и нем. Л. Е. Переяславцевой, М. С. Панина, М. Б. Гнедовского — М.: Праксис, 2002.

***Рекомендуемые ресурсы:***

1. Аналитический Центр «Полис Азия» // Официальный сайт URL: [www.center.kg](http://www.center.kg)
2. Ассамблея Народа Кыргызстана // Официальный сайт URL: <http://www.assembly.kg/>
3. Общественный Фонд «За международную толерантность» // Официальный сайт URL: [www.fti.kg](http://www.fti.kg)

### ***Список сокращений:***

---

АБР – Азиатский Банк Развития

ВБ – Всемирный Банк

ГО – Гражданское общество

ЖК – Жогорку Кенеш (Парламент)

КР – Кыргызская Республика

МВФ – Международный валютный фонд

ПЕК – Партия Единства Кыргызстана

СМИ – средства массовой информации

СДПК – Социал-демократическая партия Кыргызстана

ЭрК – Партия «Эркин Кыргызстан»



## **Глоссарий:**

---

**Абсентеизм** – неучастие в голосовании на выборах, в политических событиях, отказ от службы в армии и государственных органах.

**Анархизм** (от греч. «анархия» - безвластие) - политическая идеология, провозглашающая целью освобождение личности от всех форм принуждения со стороны власти и прежде всего, государства.

**Венецианская комиссия** (официальное название Европейская комиссия за демократию через право) — консультативный орган по конституционному праву, созданный при Совете Европы в 1990 году. С 2002 года участвовать в работе комиссии могут и страны, не входящие в Совет Европы. Сессии проходят в Венеции, откуда и неофициальное название комиссии.

**Внешняя политика** – деятельность государства на международной арене, а также общественных и политических организаций вне национальных границ по осуществлению своих потребностей и интересов.

**Власть политическая** – способность и возможность принимать и приводить в исполнение политические решения, оказы-

вающие воздействие на поведение и действия субъектов политики.

**Всеобщность** – принцип избирательного права, согласно которому все граждане, независимо от пола, расовой, религиозной, национальной, классовой и профессиональной принадлежности, языка, уровня доходов, образования и политических убеждений имеют право избирать и быть избранными в органы власти.

**Выборы** – совокупность правил и приемов, обеспечивающих определенный тип организации политической власти, участие общества в формировании государственных представительных, законодательных, исполнительных и судебных органов.

**Гражданское общество** – негосударственная часть общественно-политической жизни; совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур, обеспечивающих условия политической деятельности человека, удовлетворение и реализацию разнообразных потребностей и интересов личности, социальных групп и объединений.

**Государство** – основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и отношения людей, общественных

групп, классов, ассоциаций на основе использования политической власти.

**Идеология** – система взглядов и идей, дающая целостную трактовку общественной жизни, ее смысла, направленности, перспектив и предписывающая определенные способы решения общественных проблем.

**Избирательная система** – совокупность правил, порядок формирования выборных органов власти, система распределения мест в них после проведения выборов.

**Коммунизм** – политическая идеология, провозглашающая целью построение бесклассового общественного строя с единой общенародной собственностью на средства производства, общественным самоуправлением и принципом распределения "от каждого - по способностям, каждому - по потребностям".

**Консерватизм** (от лат. «консерваро» - сохранять) – политическая идеология, ориентированная на защиту традиционных устоев общественной жизни, незыблемость ценностей, приверженность стабильности и упорядоченности, отрицание новаций.

**Конфедерация** – тип государства, объединения государств для координации какого-либо вида государственной деятельности.

**Конфликт политический** – столкновение противоположных общественных сил, обусловленное определенными взаимноисключающими политическими интересами и целями.

**Кризис конституционный** – фактическое прекращения действия основного закона страны.

**Кризис парламентский** – расхождение решений законодательной власти с мнением большинства граждан страны или изменение соотношения сил в парламенте.

**Кризис правительственный** – потеря правительством авторитета, невыполнение его распоряжений местными исполнительными органами.

**Кризис политический** – состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности.

**Либерализм** (от лат. «либералис» - свободный) – политическая идеология сторонников парламентского строя и макси-

мально возможной свободы в экономической, политической и других сферах.

**Легитимация** – процесс, процедура общественного признания, объяснения и оправдания новой власти.

**Легитимность** (от лат. «легитимус» - законный) - законность политической власти, ее общественное признание, одобрение большинством населения и согласие подчиняться власти.

**Легислатура** – употребляется в двух значениях 1) срок полномочий, а также период деятельности избранного органа; 2) название законодательных органов в некоторых странах.

**Мажоритарная избирательная система** – избирательная система, основанная на принципе большинства, когда избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов.

**Модернизация политическая** – совокупность приемов и средств совершенствования политической системы государства, повышение ее эффективности.

**Международные отношения** – совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических и других связей и взаимоотношений

между народами, международными организациями, государствами и объединениями государств.

**Мировая политика** – сфера деятельности субъектов международных отношений, а также приемы и средства международных отношений и внешней политики.

**Непотизм** – наделение преимущественным правом родственников при решении финансовых и управленческих вопросов. Слово заимствовано из английского языка nepotism - непотизм, кумовство, семейственность.

**Нормотворчество** – выходная функция политической системы, выражающаяся в разработке законов и правил, регулирующих поведение субъектов политики, введение их в действие и выполнение.

**Общественная организация** – добровольное объединение граждан, возникшее по их инициативе для реализации их интересов.

**Общественно-политическое движение** – объединение, коалиция, союз различных общественных организаций групп для совместного решения интересующих их проблем.

**Охлократия** – власть толпы.

**Парламент** – высший выборный законодательный орган власти в стране. В Кыргызской Республике – Жогорку Кенеш.

**Партия политическая** (от лат. «партио» - часть, дело) - добровольный союз граждан, связанных идеологической общностью, целями и интересами, стремящийся к обладанию политической властью либо к участию в осуществлении власти в государстве.

**Правительство** – высший орган исполнительной ветви политической государственной власти в стране.

**Правовое государство** – государство, главным принципом деятельности которого является верховенство закона во всех сферах жизни.

**Партийная система** – совокупность всех существующих и действующих в стране политических партий либо совокупность политических партий, принимающих участие в осуществлении государственной власти.

**Политика** – деятельность в сфере отношений между большими социальными группами по поводу установления и использования институтов публичной власти в интересах реализации их общественно значимых запросов и потребностей.

**Политическая культура** – система исторически сложившихся, относительно устойчивых, включающих опыт предшествующих поколений людей убеждений, установок, представлений, моделей и практик поведения, проявляющихся в деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

**Полития (Polity)** - политическая организация того или иного общества. Полития может означать либо данное государство, всю совокупность граждан конкретной страны, либо совокупность институциональных форм и процессов, посредством которых осуществляется управление данной страной. Понятие политии может быть отнесено и к высокоорганизованной государственности, как США, и к весьма примитивному обществу, где едва обозначились контуры признанной политической власти. В широком смысле полития - другое наименование политической системы.

«Полития» может во многих контекстах употребляться – по принципу взаимозаменяемости – наряду с терминами «политическая система» или «государство». Его обычно используют, когда хотят дать обозначение политической организации того или иного общества, свободное от аналитических коннотаций термина «система» или от метафизических, правовых или территориальных коннотаций термина «государство». Он часто фигурирует в дискуссиях о формах или типологиях политических систем, в особенности, когда



преследуется цель классифицировать политические системы в их целостности, а не конкретные институты, группы или политические подсистемы внутри того или иного общества.

**Пропорциональная избирательная система** – одна из разновидностей избирательных систем, применяемых на выборах в представительные органы. При проведении выборов по пропорциональной системе депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам, поданным за списки кандидатов, если эти кандидаты преодолели установленный законом процентный барьер.

Достоинствами пропорциональной избирательной системы считаются примерно равное представительство политических сил в представительном органе в зависимости от популярности у избирателей и возможность меньшинства иметь своих представителей в парламенте, недостатками — частичная утрата связи депутатов с избирателями и с конкретными регионами.

Пропорциональная избирательная система в сочетании с мажоритарной избирательной системой образует смешанную избирательную систему.

**Популизм** (от лат. «популюс» - народ) – 1) политическая позиция или стиль риторики, апеллирующие к широким народным массам. 2) идейно-политическое течение и разновид-

ность политической деятельности, для которых характерна прямая апелляция к народу, общественному мнению и настроению с целью достижения или оправдания своих собственных целей.

**Политическая система** – совокупность политических отношений, политических институтов, в рамках которых проходит политическая жизнь общества и осуществляется государственная власть.

**Радикализм** (от лат. «радикалис» - коренной) - идейно-политическое течение и политическая деятельность, требующие решительного и глубокого, коренного изменения основных политических институтов и ценностей общества.

**Республика** – тип государства, где высшие органы государственной власти формируются на выборной основе.

**Республика парламентская** – форма государственного правления, основанная на принципе верховенства парламента и ответственности правительства перед парламентом.

**Республика президентская** – форма государственного правления, основанная на принципе приоритета исполнительной власти, во главе которой стоит президент.

**Равенство** – принцип избирательного права, когда каждый гражданин имеет один голос; равенство кандидатов; равенство избирательных округов по количеству избирателей.

**Референдум** (от лат. «референдум» - то, что должно быть сообщено) - особый вид всенародного голосования по важному вопросу, когда необходимо выявить мнение всего населения. Особым видом референдума является плебисцит - опрос населения территории о его принадлежности к государству.

**Социальное государство** – тип государства, в котором основные усилия государственной власти направлены на проведение активной социальной политики, смягчение и предупреждение социальных конфликтов.

**Суверенитет государственной власти** – верховенство государственной власти, ее независимость от любых властей и сил внутри государства или других государств.

**Субъект политики** (от лат. «субъектус» – лежащий внизу, находящийся в основе) - тот, кто ведет активную политическую жизнь, воздействует на объект политики, стремясь использовать его в своих интересах.

**Социал-реформизм** – политическая идеология, ориентированная на эволюционное развитие, демократический социа-

лизм и его достижение путем реформирования капиталистического общества.

**Социализация политическая** – входная функция политической системы, выражающаяся в приобщении членов общества к политической деятельности.

**Смешанная избирательная система** – избирательная система, основанная на сочетании двух систем представительства: пропорциональной и мажоритарной. Ее суть заключается в том, что часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, что способствует формированию устойчивого правительства, а другая часть — в соответствии с принципами пропорциональной системы, что способствует более полному учету голосов избирателей и точнее отражает реальную картину политической ситуации в стране.

**Социализация** – процесс приобщения индивида к социуму, включения в общественную жизнь, обучения поведению в коллективах, утверждению себя и выполнению социальных ролей. Слово «социализация» по смыслу близко к русскому слову «воспитание», но воспитание подразумевает, прежде всего, направленные действия, посредством которых индивиду сознательно стараются привить желаемые черты и свойства, тогда как социализация, наряду с воспитанием и обучением, включает ненамеренные, спонтанные воздей-

ствия, благодаря которым индивид приобщается к культуре и становится полноправным и полноценным членом общества. Процесс усвоения индивидом образцов поведения, психологических установок, социальных норм и ценностей, знаний, навыков, позволяющих ему успешно функционировать в обществе.

**Суперпрезидентская республика** (в некоторых источниках сверхпрезидентская, англ. superpresidency или superpresidentialism) – форма государственного управления, при которой принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом, на деле же власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций. Является одной из форм авторитаризма.

**Тайна выборов** – принцип избирательного права, суть которого в том, что решение конкретного избирателя, его выбор не должен быть известен никому.

**Унитарное государство** (от лат. «униос» - единый) – тип государства с единой конституцией и гражданством, единой системой высших законодательных, исполнительных и судебных органов, при которой отдельные части государства не обладают политической самостоятельностью.

**Фашизм** (от лат. «фашио» – пучок, связка, объединение) – идейно-политическое течение правоэкстремистского толка, прославляющее тоталитарное государство, вождизм и превосходство одной группы по этническим, расовым, культурным и др. признакам.

**Федеративное государство** (от лат. «федерацио» – союз) – тип государства, основанный на союзе нескольких государств с целью создания нового единого государства, при котором субъекты нового государства сохраняют часть своих права.

**Узурпация власти** – захват власти насильственным путём, совершённый с нарушением закона, либо незаконное присвоение властных полномочий. Совершается одним лицом или группой лиц. К узурпации относят также выборы, проведённые с грубыми нарушениями и фальсификация их результатов. Частным случаем узурпации является злоупотребление властными полномочиями.

**ХИПИК (HIPK)** – специальная инициатива по сокращению долгового бремени беднейшим странам мира, предложенная ведущими финансовыми институтами. Программ была инициирована для достижения Целей развития тысячелетия. Министры финансов из стран Большой восьмерки встретились в Лондоне, в июне 2005 (в качестве подготовки к июльскому Саммиту Большой восьмерки в Глениглсе) и пришли к соглашению обеспечить ВБ, МВФ и АБР достаточ-

ным объёмом средств для погашения части долга стран группы НРС (группа беднейших стран с крупной задолженностью, по-русски обычно произносят «ХИПИК») в размере 40-55 миллиардов долларов. Завершение своего участия в расширенной Инициативе НРС позволило бы дебиторам перенаправить сэкономленные, вследствие списания долга, денежные средства на социальные программы по улучшению систем здравоохранения, энергетики и образования, а также снижения уровня нищеты.

**Элита политическая** – относительно небольшая социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объём политической власти, обеспечивающая интеграцию, субординацию и отражение в политических установках интересов различных слоев общества и создающая механизм воплощения политических замыслов.

## Приложения

---

### Примеры для составления письменных заданий к курсу «Гражданин и государство в современном Кыргызстане»

1. Заполните таблицу:

Ветви власти	Что делают
Законодательная власть	
Исполнительная власть	
Судебная власть	

2. Определите, какие из перечисленных в правом столбце характеристик относятся к каждому из типов оппозиции, перечисленных в левом столбце:

Открытая	а) свою деятельность направляет на разрушение существующего строя, ликвидацию существующей власти
Скрытая	б) борется с властью, предлагая свои варианты решения общественных проблем и программы развития общественной жизни
Нелояльная	в) действует в подполье, не проявляет себя публично
Конструктивная	г) существует как полноправный персонаж политической жизни общества, действует на виду у всех
Деструктивная	д) борется с властью в рамках существующего законодательства и обязуется не уничтожать ее в случаи своей победы



3. Определите, какие из ниже перечисленных признаков характерны для государственной власти:

- а) обладает безоговорочным авторитетом;
- б) распространяется на всю территорию страны;
- в) поддерживается большинством населения;
- г) устанавливает нормы морали на данной территории;
- д) принимает решения, общеобязательные для всех жителей;
- е) располагает специальным аппаратом управления;
- ж) располагает специальными средствами насилия;
- з) вызывает безоговорочное подчинение.

4. Как взаимосвязаны права и обязанности гражданина?

- а) там, где есть права, не должно быть места обязанностям, иначе не будет свободы;
- б) права и обязанности – это одно и то же: если у человека есть права, он обязан ими пользоваться;
- в) права предполагают обязанности, но обязанности должны сопровождаться правами.

5. В чем суть взаимодействия парламента и правительства?

- а) работают параллельно и не должны пересекаться своей работой;
- б) находятся в постоянной борьбе, противодействуют решениям друг друга;
- в) должны работать совместно: вместе обсуждать законы, вместе принимать, вместе выполнять;
- г) должны поддерживать постоянную связь: парламент принимает решения, правительство исполняет, правительство предлагает решения, парламент обсуждает.

б. В левом столбце в произвольном порядке перечислены характеристики парламентской и президентской форм правления. Определите, к какой из этих форм правления относится каждая характеристика:

<p>а) жесткое разделение ветвей власти</p> <p>б) парламент формирует правительство и контролирует его работу</p> <p>в) двойные выборы: президент и парламент избирается народом</p> <p>г) парламент является единственным высшим выборным органом</p> <p>д) президент обладает правом вето на решения парламента</p> <p>е) главой государства является премьер-министр</p> <p>ж) президент формирует кабинет и возглавляет его</p> <p>з) члены кабинета министров могут быть и членами парламента</p> <p>и) практическое управление страной осуществляется правительством</p> <p>к) президент возглавляет всю исполнительную ветвь власти</p>	<p><b>Президент- ская форма правления</b></p>	<p><b>Парламентская форма прав- ления</b></p>
---	---	---

7. Сформулируйте основные отличия общественных движений от политических партий:

а) \_\_\_\_\_

б) \_\_\_\_\_

## ПРЕЗИДЕНТЫ И ПРЕМЬЕР-МИНИСТРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Президенты:			
<i>Аскар Акаев</i> (27 октября 1991 – 11 апреля 2005)	<i>Курманбек Бакиев</i> (10 июля 2005 – 15 апреля 2010)	<i>Роза Отунбаева</i> (21 мая 2010 – 1 декабря 2011)	<i>Алмазбек Атамбаев</i> (с 1 декабря 2011)
Премьер-министры			
<i>Насирдин Исанов</i> (21 января 1991 – 29 ноября 1991)	<i>Феликс Кулов</i> (15 августа 2005 – 29 января 2007)	<i>Роза Отунбаева</i> (председатель Вре- менного правитель- ства с 7 апреля по 17 декабря 2010, пре- мьер-министр техни- ческого правительст- ва с 14 июля по 17 декабря 2010)  <i>Алмазбек Атамбаев</i> (17 декабря 2010 – 1 декабря 2011)	<i>Омурбек Бабанов</i> (с 1 декабря 2011)
<i>Андрей Иордан</i> (29 ноября 1991 – 10 февраля 1992)	<i>Азим Исабеков</i> (29 января 2007 – 29 марта 2007)		
<i>Турсунбек Чынгышев</i> (10 февраля 1992 – 13 декабря 1993)	<i>Алмазбек Атамбаев</i> (29 марта 2007 – 28 ноября 2007)		
<i>Апас Джумагулов</i> (14 декабря 1993 – 14 марта 1998)	<i>Искендербек Айдаралиев</i> (28 ноября 2007 – 24 декабря 2007)		

<p><b><i>Кубанычбек Жумалиев</i></b> (14 марта 1998 – 23 декабря 1998)</p> <p><b><i>Жумабек Ибраимов</i></b> (25 декабря 1998 – 4 апреля 1999)</p> <p><b><i>Амангельды Муралиев</i></b> (12 апреля 1999 – 21 декабря 2000)</p> <p><b><i>Курманбек Бакиев</i></b> (21 декабря 2000 – 22 мая 2002)</p> <p><b><i>Николай Танаев</i></b> (22 мая 2002 – 25 марта 2005)</p> <p><b><i>Курманбек Бакиев</i></b> (25 марта 2005 – 15 августа 2005)</p>	<p><b><i>Игорь Чудинов</i></b> (24 декабря 2007 – 21 декабря 2009)</p> <p><b><i>Данияр Усенов</i></b> (21 декабря 2009 – 7 апреля 2010)</p>		
--	---	--	--

Подписано к печати 24.01.12.  
Формат бумаги 60×84 1/8.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Calibri»  
7,25 усл. печ. л.

Отпечатано в типографии “Махprint”  
г. Бишкек, ул. Курманжан Датки, 207  
Тел.: (0312) 48 31 85